

Broj: 01-111/17
Podgorica, 29.06.2017.godine

Na osnovu člana 41 st. 1 i 2 Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore («Službeni list CG», br.42/2011 i 32/2014), nakon završenog ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda po pritužbi XX, iz Plava, koja se odnosila na rad i postupanje Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

I Uvod

XX, iz sela Brezojevice opština Plav, je podnijela Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore pritužbu na rad Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav.

U pritužbi je istaknuto sljedeće: da joj je ugroženo zdravlje ulaskom vode u njenu kuću a sve usled neodčepljenja vodopropusta - tubina uz regionalni put Murino-Brezojevice-Plav sa desne strane puta; da je taj Sekretarijat donio rješenje, broj 328-6, od 30.09.2014.godine, o nalogu za probijanje tunela; da je, takođe, taj Sekretarijat donio i Zaključak o izvršenju, br. 328-6, od 19.11.2014.godine, koji postupak je prekinut.

II Ispitni postupak

Postupajući po ovoj pritužbi, institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore je u ispitnom postupku, zatražila i dobila izjašnjenje na navode podnositeljke pritužbe od Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav.

U izjašnjenju je istaknuto sljedeće: da je podnositeljka pritužbe podnijela zahtjev broj 328-6, od 29.03.2010.godine, opštinskom inspektor za vodoprivredu za otvaranje vodopropusta-tubina na seoskom putu Brezojevice-Ekonomija: da je opštinski inspektor za vodoprivredu donio rješenje, broj 328-6, od 01.07.2010.godine, kojim je naloženo podnositeljki pritužbe da pribavi vidne uslove za rekonstrukciju vodopropusta-tubina; da je na prednje rješenje podnositeljka pritužbe

izjavila žalbu, pa je Glavni administrator opštine Plav donio rješenje broj 01-1453, od 02.08.2010.godine, kojim je odbio žalbu kao neosnovanu; da je Upravni sud donio presudu U.br. 1972/2010, od 01.09.2010.godine, kojim je poništio prednje rješenje Glavnog administratora opštine Plav; da je Glavni administrator opštine Plav svojim rješenjem poništava rješenje Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav-opštinskog inspektora za vodoprivredu; da opštinski inspektor za vodoprivredu donosi rješenje, broj 328-6, od 09.12.2010.godine, kojim se naređuje Direkciji za uređenje prostora i investicije da prokopa kanal dužine 7m, postavi betonske cijevi i nakon toga izvrši zatrpanje istih; da je na odnosno rješenje izjavljena žalba; da je u postupku po žalbi Glavni administrator donio rješenje broj 0328-328-6, od 25.01.2011.godine kojim poništava prednje rješenje opštinskog inspektora za vodoprivredu; da je nakon toga opštinski inspektor za vodoprivredu donio zaključak, broj 328-6, od 10.02.2012.godine, o odlaganju poništenog rješenja zbog vremenskih neprilika; da je opštinski inspektor za vodoprivredu donio rješenje broj 328-6, od 24.04.2012.godine kojim je naloženo JP Komunalno stambene djelatnosti Plav da otčepi vodopropust-tumbin; da je na rješenje izjavljena žalba Glavnom administratoru koji donosi rješenje broj 0601-328-6, od 04.06.2013.godine, kojim poništava prvostepeno rješenje; da je opštinski inspektor donio rješenje broj 328-6, od 30.09.2014.godine, koje u postupku po žalbi Glavni administrator svojim rješenjem 0601-328-6, od 19.11.2014.godine poništio; da je, međutim, opštinski inspektor za vodoprivredu donio Zaključak o izvršenju rješenja, broj 328-6, od 19.11.2014.godine, i zaključak o izvršenju rješenja broj 328-6, od 18.12.2014.godine, ali da do izvršenja rješenja nije došlo zbog ne pružanja asistencije od Uprave policije; da na prednji zaključak nijedna od stranaka nije izjavila žalbu to je isti stekao pravnosnažnost i izvršnost; da je Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav dopisima tražio od Direkcije za uređenje prostora i investicije da postupi po izvršnom rješenju opštinskog inspektora za vodoprivredu broj 328-6, od 30.09.2014.godine, jer je nesporno utvrđeno da nijedna od stranaka u postupku nije izjavila žalbu; da zbog ekstremnih vremenskih neprilika nije došlo do izvršenja rješenja.

U dopunskom izjašnjenju Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav se navodi: da su primijetili kontradiktornost koja se odnosi na konačnost i izvršnost opštinskog inspektora za vodoprivredu broj 328-6, od 30.09.2014.godine, jer je opštinski inspektor i pored činjenice da mu je prvostepeno rješenje poništeno od strane Glavnog administratora, donio Zaključak o izvršenju rješenja, broj 328-6, od 19.11.2014.godine, i zaključak o izvršenju rješenja broj 328-6, od 18.12.2014.godine, na koji nijedna od stranaka nije izjavila žalbu; da je upravni postupak vođen dugi niz godina, i da nije trebalo tražiti ničije saglasnosti već pristupiti otčepljenju tumbina u javnom interesu; da se radi o vodi koja potiče od atmosferskih padavina koje se sezonskog karaktera; da je opštinski inspektor za vodoprivredu izuzet u ovom predmetu; da će Direkcija za uređenje prostora i investicije u najskorijem vremenu otčepiti predmetni vodopropust-tumbin i isti staviti u funkciju.

III Utvrđene činjenice

U ispitnom postupku utvrđeno je:

- da je XX, iz sela Brezojevice opština Plav podnijela zahtjev broj 328-6, od 29.03.2010.godine, opštinskom inspektor za vodoprivredu za otvaranje vodopropusta-

tumbina na seoskom putu Brezojevice-Ekonomija;

- da je Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav-opštinski inspektor za vodoprivredu utvrdio da je vodopropust (tumbin) koji se nalazi u listu nepokretnosti 621 KO Brezojevice I, parcela br. 276 na samom početku "Popovog sokaka", kod Popove kruške začepljen i donio rješenje, broj 328-6, od 30.09.2014.godine, kojim se obavezuje JP za komunalnu stambenu djelatnost Opštine Plav, da otčepi i stavi u funkciju ovaj vodopropust (tumbin);
- da je u postupku po žalbi Glavni Administrator opština Plav svojim rješenjem broj 0601-328-6 od 19.11.2014. godine poništio rješenje Inspektora za vodoprivredu opštine Plav broj 328-6 od 30.09.2014. godine i predmet vratio prvostepenom organu na ponovno postpak i odlučivanje;
- da je Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinski inspektor za vodoprivredu donio Zaključak broj 328-6 od 19.11.2014. godine, o izvršenju rješenja broj 328-6, od 30.09.2014.godine, kojim se utvrđuje da je rješenje postalo izvršno i da se dozvoljava njegovo izvršenje;
- da je Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinski inspektor za vodoprivredu donio Zaključak broj 328-6 od 18.12.2014. godine o izvršenju rješenja, broj 328-6, od 30.09.2014.godine, kojim se utvrđuje da je rješenje postalo izvršno i da se dozvoljava njegovo izvršenje.
- da Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinski inspektor za vodoprivredu nije sproveo ponovni postupak saglasno rješenju Glavnog Administratora optine Plav, broj 328-6, od 19.11.2014.godine;
- da postupak po zahtjevu podnositelke pritužbe XX, iz sela Brezojevice Opština Plav, još uvijek nije okončan i traje duže od sedam godina;
- da označeni vodopropust i dalje zatvoren, i da nije otčepljen i doveden u funkciji;
- da podnositeljka pritužbe trpi posledice zbog toga u vrijeme atmosferskih padavina u kritičnim periodima.

IV Relevantni propisi

Ustavom Crne Gore («Službeni list CG», broj 1/2007) propisano je:

"Crna Gora jemči i štiti prava i slobode. Prava i slobode su nepovredivi. Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih" (član 6.);

"Zakonom se, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru" (član 16. tač. 1 i 5.);

"Svi su pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo". (član 17. stav 2.)

"Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda". (član 19.)

Zakonom o opštem upravnom postupku ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 060/03, "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 i 032/11) propisano je:

"Pri vođenju postupka i rješavanju u upravnim stvarima važi načelo zaštite prava građana i zaštite javnog interesa, tako da su organi dužni strankama omogućiti da što

lakše zaštite i ostvare svoja prava i pravne interese, vodeći računa da ostvarivanje njihovih prava i pravnih interesa ne bude na štetu prava i pravnih interesa drugih lica, niti u suprotnosti sa zakonom utvrđenim javnim interesom". (član 5. stav 1.)

"Za organe koji vode postupak, odnosno rješavaju u upravnim stvarima važi i načelo efikasnosti, tako da su dužni da obezbijede uspješno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka". (član 6.)

"Takođe, važi i načelo ekonomičnosti postupka, tako da se postupak mora voditi bez odugovlačenja i sa što manje troškova za stranku i druge učesnike u postupku". (član 13.)

"Konačno je rješenje koje se više ne može pobijati žalbom. Od nastupanja pravnog dejstva konačnosti stranka može ostvarivati svoja prava, ako zakonom nije drukčije određeno".(član 214)

"Zaključak donešen u postupku izvršava kada postane izvršan. Odredbe ovog zakona o izvršenju rješenja važe i za izvršenje zaključka".(član 265.st.1 i 5)

(1) "Administrativno izvršenje koje sprovodi organ koji je upravnu stvar rješavao u prvom stepenu sprovodi se na osnovu rješenja koje je postalo izvršno i zaključka o dozvoli izvršenja.

(2) Administrativno izvršenje koje ne sprovodi organ koji je upravnu stvar rješavao u prvom stepenu sprovodi se na osnovu rješenja na kom je stavljena potvrda izvršnosti i zaključka o dozvoli izvršenja".(član 272.)

(1) "U postupku administrativnog izvršenja može se izjaviti žalba koja se odnosi samo na izvršenje, a njome se ne može pobijati pravilnost rješenja koje se izvršava.

(2) Žalba se izjavljuje nadležnom drugostepenom organu. Žalba ne odlaže izvršenje. U pogledu roka za žalbu i organa nadležnog za rješavanje po žalbi primjenjuju se odredbe čl. 221 do 225 ovog zakona". (Član 273.)

Zakonom o vodama ("Sl. list RCG", br. 27/2007 i "Sl. list CG", br. 32/2011, 47/2011 - ispr., 48/2015 i 52/2016) propisano je:

"Radi zaštite od štetnog dejstva voda, Republika i jedinica lokalne samouprave obezbjeđuju na ugroženom području planiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje vodnim objektima.

Mjere i radovi iz stava 1 ovog člana mogu se realizovati i izvan ugroženog područja, ako se time smanjuje štetno dejstvo voda.

Radovima i mjerama iz st. 1 i 2 ovog člana ne smiju se pogoršavati uslovi zaštite od štetnog dejstva voda, nizvodno.

Obim i stepen zaštite i potrebne mjere i radovi iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuju se i planovima upravljanja vodama.

Zaštitu od štetnog dejstva voda koja nije obuhvaćena stavom 4 ovog člana može da organizuje i jedinica lokalne samouprave, sama ili u saradnji sa zainteresovanim pravnim i fizičkim licem, pod uslovima propisanim ovim zakonom.

Pravo svojine na vodnim objektima za zaštitu od štetnog dejstva voda". (član 106)

"Vodni objekti za zaštitu od štetnog dejstva voda u državnoj su svojini.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vodni objekti za zaštitu od štetnog dejstva voda, koji su izgrađeni ili se grade na zemljištu koje je u svojini i sredstvima pravnog, odnosno fizičkog lica i služe isključivo zaštititi njegove imovine, u svojini su tog lica". (član 107)

"Vodnim objektima za zaštitu od štetnog dejstva voda od značaja za Republiku upravlja nadležni organ uprave.

Vodnim objektima za zaštitu od štetnog dejstva voda od lokalnog značaja upravlja jedinica lokalne samouprave.

Vodnim objektima iz člana 107 stav 2 ovog zakona upravljaju njihovi vlasnici, odnosno korisnici.

Vlasnici, odnosno korisnici dužni su da vodne objekte iz st. 1, 2 i 3 ovog člana održavaju u funkcionalnom stanju". (član 108)

"Sanacija posljedica štetnog dejstva voda na vodnom zemljištu, vodnom tijelu i vodnim objektima vrši se na osnovu programa sanacije kojim se utvrđuju vrste i obim potrebnih radova.

Pravno, odnosno fizičko lice koje je prouzrokovalo štetu na vodnom objektu u državnoj svojini dužno je da izvrši sanaciju ili nadoknadi troškove sanacije.

Ukoliko lice iz stava 2 ovog člana ne izvrši sanaciju, sanaciju izvršava nadležni organ uprave, odnosno nadležni organ lokalne uprave, na teret tog lica.

Program sanacije priprema nadležni organ uprave, odnosno nadležni organ lokalne uprave u skladu sa planovima upravljanja vodama, ako zakonom nije drukčije određeno". (član 110)

"Zaštita od štetnog dejstva atmosferskih voda u uređenim naseljima u nadležnosti je jedinice lokalne samouprave". (član 111)

Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 039/03, Službeni list Crne Gore", br. 076/09, 057/11, 018/14, 011/15 i 052/16), propisano je

"Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisom, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: inspekcijski organ).

Starješinu organa uprave iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog konkursa, imenuje Vlada, na predlog nadležnog radnog tijela Vlade.

Izuzetno, inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija, poljoprivrede, ribarstva, bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Inspekcijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim kada je njegova

primjena isključena posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne samouprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspekcijski nadzor". član 2.

"Inspekcijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava i drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica, državnih organa i službi, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i službi opštine, Glavnog grada, Prijestonice i drugih oblika lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora).

Inspekcijski nadzor se vrši u pogledu pridržavanja zakona, drugih propisa i opštih akata, kao i preduzimanja upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa". član 3

"Inspektor vrši inspekcijski nadzor u cilju ostvarivanja i zaštite javnog interesa, kao i interesa pravnih i fizičkih lica kada je to u skladu sa javnim interesom.

Postupak inspekcijskog nadzora se pokreće i vodi po službenoj dužnosti.

Svako može podnijeti inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora". član 10

"U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor je naročito obavezan da:

1) razmotri inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora i o tome obavijesti podnosioca inicijative;

2) obavijesti odgovorno lice subjekta nadzora o početku obavljanja inspekcijskog pregleda, osim ako smatra da bi obavještenje umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora;

3) ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspekcijskog nadzora;

4) vodi evidencije o izvršenim inspekcijskim pregledima, kao i druge propisane evidencije;

5) postupa zakonito, blagovremeno i u skladu sa etičkim kodeksom državnih službenika.

Sadržaj i način vođenja evidencije o izvršenim inspekcijskim pregledima iz stava 1 tačka 4 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove državne uprave". član 13.

"U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima ovlašćenja da:

1) pregleda: objekte i prostorije, zemljište, opremu i uređaje, sredstva rada i druge predmete, proizvode koji se stavljaju u promet, robu u prometu, vršenje prometa robe i pružanje usluga, poslovne knjige, evidencije i registre, ugovore, javne isprave i drugu poslovnu dokumentaciju;

2) utvrđuje identitet subjekta nadzora i drugih lica;

3) uzima izjave od subjekta nadzora i drugih lica;

4) uzima uzorke koji su potrebni za utvrđivanje činjeničnog stanja;

5) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji radi obezbjeđenja vršenja nadzora;

6) privremeno oduzme dokumentaciju, predmete i druge stvari koje su neophodne radi utvrđivanja činjeničnog stanja;

7) zabrani vršenje određenih radnji;

8) obezbijedi izvršenje naloženih mjera;

9) preduzima i druge propisane mjere kojima se obezbjeđuje vršenje inspekcijskog

nadzora.

Obaveze i ovlašćenja u otklanjanju nepravilnosti". član 14

"Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;
- 5) izreče novčane kazne, u skladu sa zakonom i drugim propisom;
- 6) izda prekršajni nalog;
- 7) podnese krivičnu ili drugu odgovarajuću prijavu;
- 8) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa propisima.

Ovlašćeni inspektor može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. Upravne mjere i radnje". član 15

"Kad se u postupku inspekcijuskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijuski nadzor, a naročito:

- 1) naredi otvaranje, odnosno zatvaranje objekta ili prostorije;
- 2) naredi obustavu gradnje, odnosno izvođenje radova;
- 3) naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora;
- 4) naredi povlačenje robe iz prometa, odnosno stavljanje robe u promet;
- 5) naredi oduzimanje ili uništenje stvari, roba i drugih proizvoda, kao i životinja;
- 6) zabrani korišćenje prostora, sredstava rada, opreme, pogona, uređaja, poslovnih i drugih objekata, prevoznih i drugih sredstava;
- 7) zabrani raspolaganje novčanim sredstvima sa poslovnog računa;
- 8) zabrani proizvodnju, upotrebu ili promet robe ili pružanje usluga;
- 9) zabrani kretanje lica na određenom prostoru, kada postoji opasnost ugrožavanja života i zdravlja fizičkih lica;
- 10) zabrani vršenje bilo koje radnje kojom se ugrožava životna sredina, imovina, ili se dovodi u opasnost život ili zdravlje fizičkih lica;
- 11) do odluke nadležnog organa, oduzme predmete, opremu, sredstva rada i druga sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo;
- 12) oduzme ostvarenu imovinsku korist, do odluke nadležnog organa;
- 13) naredi i preduzimanje drugih mjera kojima se obezbjeđuje otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, u skladu sa posebnim propisima.

Mjere i radnje iz stava 1. ovog člana traju dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.

Inspektor može preduzeti, istovremeno, i više upravnih mjera ili radnji kada to nalaže javni interes ili svrha i cilj nadzora". član 16

"Subjekt nadzora je obavezan, na zahtjev ili naredbu inspektora, da dostavi ili pripremi tačne i potpune podatke, dokumentaciju ili druge materijale koji su potrebni za

obavljanje inspekcijskog nadzora, u roku koji mu se odredi". član 21stav 3.

"Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspektor može upravne mjere i radnje narediti usmenim rješenjem na zapisnik, kada ocijeni da se na taj način otklanja neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili kada je u pitanju zaštita drugog javnog interesa.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, inspektor je dužan da, u roku od tri dana od dana izricanja usmenog rješenja, donese pisano rješenje". član 39

"Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od osam dana od dana dostave pisanog rješenja.

O žalbi odlučuje ministarstvo nadležno za upravnu oblast na koju se rješenje odnosi.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Odlaganje izvršenja".član 40

"Izuzetno, izvršenje rješenja može se odložiti do donošenja odluke po žalbi, ako to priroda odnosa dozvoljava, ako se odlaganje ne protivi javnom interesu i ako bi izvršenjem rješenja nastupila šteta za subjekat nadzora.

Predlog za odlaganje izvršenja izjavljuje se u žalbi.

Inspektor o predlogu odlučuje zaključkom, u roku od tri dana od dana predaje žalbe".
član 41

Zakonom o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG", br. 42/11 i 32/14) propisano je:

"Zaštitnik u vršenju svoje funkcije djeluje na način što: ukazuje, upozorava, kritikuje, predlaže ili preporučuje". (član 20 stav 1)

"Nakon završetka ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda Zaštitnik daje mišljenje da li je, na koji način i u kojoj mjeri došlo do povrede ljudskih prava i sloboda. Kad Zaštitnik utvrdi da je došlo do povrede ljudskih prava i sloboda, mišljenje sadrži i preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se povreda otklonila, kao i rok za njeno otklanjanje" (član 41.).

"Starješina, odnosno lice koje rukovodi organom na čiji se rad preporuka odnosi obavezan je da, u ostavljenom roku, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama za izvršenje preporuke". (član 42 stav 1).

V Zaključna ocjena

Po ispitivanju svih činjenica i okolnosti, utvrđeno je da pritužba XX, iz Plava, osnovana.

Zaštitnik je u postupku utvrdio, da Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinski inspektora za vodoprivredu još uvijek nije okončao postupak po

zahtjevu XX, iz Plava od 29.03.2010.godine, za otvaranje vodopropusta (tumbina) na seoskom putu u Brezojevice; da postupak predugo traje, i da je u postupku pred opštinskim organima Opštine Plav i Upravnim sudom Crne Gore, donijeto više od dvadesetak rješenja, zaključaka i presuda; da postupanje Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinskog inspektora za vodoprivredu ukazuje na neefikasno djelovanje organa lokalne samouprave i lokalne uprave u rješavanju po zahtjevu podnositeljke pritužbe, koji svojim postupanjem su doveli podnositeljku pritužbe u pravnu nesigurnost, a koje je u suprotnosti sa principima i načelima postupanja dobre uprave.

Naime, Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije opštine Plav nije ni nakon više od sedam godine preduzeo aktivnosti na razrješenju nastalog problema, odnosno okončanja upravnog postupka po ovoj pravnoj stvari. Nepostupanjem Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije opštine Plav - opštinskog inspektora za vodoprivredu je onemogućeno podnositeljki pritužbe ostvarivanje prava u skladu sa Ustavom, zakonom i drugim propisima, što je u suprotnosti sa osnovnim ciljem vođenja upravnog postupka i načelima postupanja dobre uprave, a to je uspješno i kvalitetno ostvarivanje i zaštita prava i pravnih interesa stranaka u upravnom postupku. Međutim, to pravo u konkretnom slučaju nije ostvareno.

Podsjećamo, da su svi organi koji postupaju po zahtjevima građana dužni da sprovode zakone i druge propise, i da pri vođenju postupka budu efikasni i da strankama omoguće da što lakše zaštite i ostvare svoja prava i pravne interese u skladu sa Ustavom, zakonima i drugim propisima. Taj cilj se može ostvariti tako što će Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav u skladu sa zakonom, bez daljeg odlaganja, preduzeti odgovarajuće mjere i radnje na okončanju postupka po predmetnom zahtjevu podnositeljke pritužbe.

Polazeći od navedenog, kao i činjenice da je institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori ustanovljena u cilju uspostavljanja i promovisanja dobre uprave i vladavine prava, odnosno radi zaštite ljudskih prava i sloboda zajamčenih Ustavom, zakonom, ratifikovanim međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava kada su povrijeđena aktom, radnjom ili nepostupanjem državnih organa, organa lokalne samouprave, javnih službi i drugih nosilaca javnih ovlašćenja, dajem sljedeću

P R E P O R U K U

Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije opštine Plav da u okviru svojih zakonskih ovlašćenja bez daljeg odlaganja u dobrobit mještana, preduzme sve neophodne mjere i radnje u cilju otčepjenja vodopropusta (tumbina) koji se nalazi širinom nekategorisanog puta u Brezojevici, upisanog u list nepokretnosti 621 KO Brezojevice I, parcela broj 276.

Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav je dužna da, u roku od 30 dana od dana prijema ovog akta, dostavi izvještaj Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore o preduzetim radnjama i mjerama na izvršenju ove preporuke.

ZAMJENIK ZAŠTITNIKA
LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE
Petar Ivezić

DOSTAVLJENO:

- XX, selo Brezojevice opština Plav;
- Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije opštine Plav ;
- Predsjedniku opštine Plav, radi upoznavanja, i
- a/a