

Broj: 249/19
Podgorica, 15. maj 2019. godine
MP/MP

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, u skladu sa odredbom člana 41 stav 1 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list CG", br. 42/11 i 32/14) i člana 40 Pravila o radu Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list CG", broj 53/14), nakon završenog ispitnog postupka daje

MIŠLJENJE

I Uvod

1. Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, XX, iz Podgorice, podnio je pritužbu na rad Ministarstva unutrašnjih poslova.

U pritužbi je navedeno: da je rođen u Vojvodini; da u Crnoj Gori živi od 1967 godine; da je Ministarstvu unutrašnjih poslova 2013. godine, podnio zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo, ali da do danas po tom zahtjevu nije dobio odgovor, odnosno nije odlučeno.

II Postupanje Zaštitnika

2. Povodom pritužbe Zaštitnik je pokrenuo ispitni postupak i aktom br. 249, od 23. aprila 2019. godine, zatražio i dobio izjašnjenje od Ministarstva unutrašnjih poslova.

3. U izjašnjenju Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorata za građanska stanja i lične isprave 04 br. 086/19-22154/2, od 7. maja 2019. godine, se navodi: da je XX Područnoj jedinici za građanska stanja i lične isprave Podgorica 25. marta 2013. godine, podnio zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo br. 03-UPI-211/13/1070; da uz zahtjev stranka nije priložila ni jedan dokaz potreban za okončanje postupka; da se imenovani nije odazvao uredno uručenim pozivima za ispravku podneska - dostavljanje potrebnih dokaza od 13. oktobra 2014. godine i 14. oktobra 2014. godine, kao i obavještenju o pribijanju pismena na oglasnu tablu Područne jedinice Podgorica od 25. decembra 2014 godine; da u roku od tri mjeseca od dana obavještenja imenovani nije izvršio traženu dopunu iako je o tome uredno i na vrijeme više puta obavještavan; da se može smatrati da je stranka odustala od podnijetog zahtjeva pa je taj organ donio odluku da se postupak za prijem u crnogorsko državljanstvo obustavi primjenom člana 123 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku; da zaključak o obustavi postupka br. 03-UPI-211/13/1070 od 18. aprila 2016. godine, podnosilac zahtjeva može preuzeti u Područnoj jedinici za građanska stanja i lične isprave Podgorica.

III Utvrđene činjenice

4. Na osnovu pritužbe i dostavljenog izjašnjenja proizilazi:

- da je XX 25. marta 2013. godine, Ministarstvu unutrašnjih poslova - Područnoj jedinici za građanska stanja i lične isprave Podgorica podnio zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo;
- da je zahtjev zaveden pod brojem 03- UPI-211/13/1070;
- da je u postupku po predmetnom zahtjevu, od podnosioca zahtjeva 13. oktobra 2014. godine i 14. oktobra 2014. godine, tražena ispravka podneska, odnosno dopuna dokumentacije;
- da imenovani u ostavljenom roku nije dopunio dokumentaciju;
- da je Područna jedinica donijela zaključak br. 03-UPI-211/13/1070 od 18. aprila 2016. godine, kojim je obustavila postupak za sticanje crnogorskog državljanstva.

IV Relevantni propisi

5. Zakonom o crnogorskom državljanstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 13/08, 40/10, 28/11, 46/11, 20/14, 20/14 i 54/16) propisano je:

"Crnogorsko državljanstvo prijemom može steći lice, u skladu sa interesima Crne Gore, koje je podnijelo zahtjev i ispunjava sljedeće uslove da:

- 1) je navršilo 18 godina života;
- 2) ima otpust iz državljanstva druge države;
- 3) u Crnoj Gori zakonito i neprekidno boravi 10 godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo;
- 4) u Crnoj Gori ima obezbijeđen smještaj i stalan izvor prihoda u iznosu koji mu omogućava materijalnu i socijalnu sigurnost;
- 5) u Crnoj Gori i drugoj državi nije pravosnažno osuđeno na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jedne godine za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude;
- 6) ima znanje crnogorskog jezika u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju;
- 7) ne postoje smetnje iz razloga bezbjednosti i odbrane Crne Gore;
- 8) je izmirilo dospjele poreske i druge zakonske obaveze.

Uslov iz stava 1 tačka 2 ovog člana ne odnosi se na lice koje je podnijelo zahtjev, ako:

- je bez državljanstva ili pruži dokaz da će po zakonu države čiji je državljanin izgubiti državljanstvo prijemom u crnogorsko državljanstvo, ili
- mu je odbijen zahtjev za otpust iz državljanstva druge države zato što nije regulisalo vojnu obavezu u toj državi, pod uslovom da potpiše izjavu da se u slučaju sticanja crnogorskog državljanstva odriče državljanstva druge države.

Ako je pokrenut krivični postupak za krivično djelo iz stava 1 tačka 5 ovog člana, postupak se prekida do donošenja pravosnažne odluke u krivičnom postupku (član 8);

Ako se postupak za utvrđivanje, sticanje ili gubitak crnogorskog državljanstva, pokrenut po zahtjevu lica, ne može nastaviti ili okončati bez preduzimanja određene radnje podnosioca zahtjeva, smatra se da je podnosilac zahtjeva odustao od zahtjeva, ako i pored upozorenja nadležnog organa, u ostavljenom roku, ne izvrši radnju koja je potrebna za nastavak ili okončanje postupka, odnosno ako se zbog nepreduzimanja te radnje može zaključiti da više nije zainteresovan za nastavljavanje postupka.

Odluka iz stava 1 ovog člana donosi se po isteku tri mjeseca od dana upozorenja, odnosno šest mjeseci ako lice boravi u drugoj državi (član 29 st. 1 i 2).

6. Zakonom o opštem upravnom postupku ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 60/03, Službeni list Crne Gore", br.73/10, 32/11)¹ propisano je:

"Pojedina radnja ili propuštanje stranke može se smatrati njenim odustankom od zahtjeva samo kada je to zakonom određeno" (član 123 stav 2)

7. Zakonom o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list CG br 42/11 i 32/14) propisano je:

" Nakon završetka ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda Zaštitnik/ca daje mišljenje o tome da li je, na koji način i u kojoj mjeri došlo do povrede ljudskih prava i sloboda" (član 41 stav 1)

V Zaključna ocjena

8. Na osnovu sprovedenog postupka, proizilazi da je XX Ministarstvu unutrašnjih poslova - Područnoj jedinici za građanska stanja i lične isprave Podgorica 2013. godine, podnio zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo; da je nadležni organ u postupku po predmetnom zahtjevu od imenovanog tražio da u određenom roku izvrši ispravku podneska i dopuni dokumentaciju nophodnu za okončanje postupka i donošenje odluke; da imenovani u ostavljenom roku Područnoj jedinici nije dostavio traženu dokumentaciju i da je u odnosnom predmetu donijet zaključak o obustavi upravnog postupka.

9. Imajući u vidu sprovedeni postupak i odgovor Ministarstva, nesumnjivo proizilazi da je Ministarstvo postupilo po zahtjevu XX; da je u postupku po predmetnom zahtjevu od imenovanog tražilo ispravku podneska i dopunu dokumentacije; da zbog pasivnog ponašanja i nepreduzimanja određenih radnji od strane podnosioca zahtjeva Ministarstvo nije moglo meritorno odlučiti, već je smatrajući da podnosilac zahtjeva više nije zainteresovan za nastavljanje postupka, donijelo zaključak o obustavi tog postupka, shodno Zakonu o crnogorskom državljanstvu i Zakonu o opštem upravnom postupku.

10. Cijeneći navedeno, Zaštitnik u konkretnom slučaju nije našao povredu prava na koju je ukazao podnosilac u pritužbi.

11. Zaštitnik takođe ukazuje, budući da po predmetnom zahtjevu nije meritorno odlučeno, podnosilac pritužbe, ukoliko smatra da ispunjava uslove za prijem u crnogorsko državljanstvo, može ponovo da podnese zahtjev Ministarstvu unutrašnjih poslova, sa potrebnom dokumentacijom, kako bi ishodovao meritorno odlučivanje i ostvarivanje svojih prava.

Zamjenica Zaštitnika
ljudskih prava i sloboda Crne Gore
Snežana Mijušković

Dostavljeno:

- podnosiocu pritužbe
- a/a

¹ Zakon važio u vrijeme podnošenja zahtjeva

