

Broj:01-338/19
Podgorica,30.09.2019.godine
MBMB

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, na osnovu čl. 41 st.1 Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Sluzbeni list Crne Gore" br.42/11 i 32/14) i člana 40 Pravila o radu Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Sluzbeni list Crne Gore" br.53/14) nakon završenog ispitnog postupka, po pritužbi XX, iz Nikšića, na rad Ustavnog suda Crne Gore, daje

Mišljenje

I Uvod

- 1.Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, XX podnijela je pritužbu na rad Ustavnog suda Crne Gore.
- 2.U pritužbi je navela da je protiv presude Upravnog suda Crne Gore U.br.2152/16 od 06.03.2017.godine dana 03.11.2017.godine Ustavnom sudu Crne Gore podnijela ustavnu žalbu. Međutim, Ustavni sud još uvijek nije donio odluku, pa podnositeljka smatra da joj je takvim postupanjem suda povrijeđeno pravo na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku iz čl.6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

II Ispitni postupak

- 3.Radi sprovođenja postupka po ovoj pritužbi Zaštitnik je zatražio i dobio izjašnjenje od Ustavnog suda Crne Gore.
4. Ustavni sud Crne Gore je u izjašnjenju U-III br. 762/17 od 10.06.2019.godine naveo da je pred tim sudom okončan postupak, po ustavnoj žalbi podnositeljke pritužbe. Ustavni sud Crne Gore je na sjednici vijeća od 20.novembra 2017.godine donio Rješenje u predmetu U-III br.762/17 i Rješenje otpremio advokatici XZ dana 23.novembra 2017.godine.
5. U dopuni izjašnjenja, Zaštitnik je zatražio i dobio kopiju primjerka odluke Ustavnog suda U-III 762/17 od 10.06.2019.godine, sa dostavnicom na ime advokaticice XY, kojom se potvrđuje da je ista uredno primila navedeno rješenje.

III Utvrđene činjenice

- 6.Na osnovu navoda iz pritužbe, izjašnjenja, dostavljene dokumentacije u ispitnom postupku je utvrđeno:
 - da je podnositeljka pritužbe dana 03.11.2017.godine protiv presude Upravnog suda Crne Gore U.br.2152/16 od 06.03.2017.godine Ustavnom sudu Crne Gore podnijela ustavnu žalbu;

-da je Ustavni sud Crne Gore na sjednici vijeća po ustavnoj žalbi podnositeljeke pritužbe u predmetu U-III br.762/17od 20.novembra 2017.godine donio rješenje, kojim je ustavnu žalbu odbacio;

-da je dana 25.11.2017.godine, rješenje Ustavnog suda Crne Gore U-III br.762/17od 20.novembra 2017. godine uredno uručeno punomoćniku podnositeljke pritužbe, adv. XZ;

IV Relevantni propisi

A) Domaće pravo

7.Ustavom Crne Gore («Službeni list CG», br.1/2007) propisano je:

„Vlast je uređena po načelu podjele vlasti na: zakonodavnu, izvršnu i sudsku.

Zakonodavnu vlast vrši Skupština, izvršnu vlast vrši Vlada, a sudsku sud.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Odnos vlasti počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli.

Crnu Goru predstavlja predsjednik Crne Gore.

Ustavnost i zakonitost štiti Ustavni sud.

Vojska i bezbjednosne službe su pod demokratskom i civilnom kontrolom.(čl.11)

Ustavni sud odlučuje:

1) o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima;

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom;

3) o ustavnoj žalbi zbog povrede ljudskih prava i sloboda zajamčenih Ustavom, nakon iscrpljivanja svih djelotvornih pravnih sredstava;

4) da li je predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav;

5) o sukobu nadležnosti između sudova i drugih državnih organa, između državnih organa i organa jedinica lokalne samouprave i između organa jedinica lokalne samouprave;

6) o zabrani rada političke partije ili nevladine organizacije;

7) o izbornim sporovima i sporovima u vezi sa referendumom koji nijesu u nadležnosti drugih sudova;

8) o saglasnosti sa Ustavom mjera i radnji državnih organa preduzetih za vrijeme ratnog i vanrednog stanja;

9) vrši i druge poslove utvrđene Ustavom.

Ako je u toku postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti propis prestao da važi, a nijesu otklonjene posljedice njegove primjene, Ustavni sud utvrđuje da li je taj propis bio saglasan sa Ustavom, odnosno sa zakonom za vrijeme njegovog važenja.

Ustavni sud prati ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti i o uočenim pojavama neustavnosti i nezakonitosti obavještava Skupštinu".(čl.149)

8. Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 011/15 od 12.03.2015) propisano je:

“Ustavni sud u svakom predmetu mora odlučiti najkasnije u roku od 18 mjeseci od dana pokretanja postupka pred tim sudom, ako ovim zakonom nije drukčije određeno”.(čl.39 st.2)

B) Medjunarodno pravo

9.Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (Rim, 4.novembar 1950) utvrđuje:

" Svako,tokom odlučivanja o njegovim građanskim pravima i obavezama ili o krivičnoj optužbi protiv njega, ima pravo na pravičnu i javnu raspravu u razumnom roku pred nezavisnim i nepristrasnim sudom, obrazovanom na osnovu zakona".(čl.6 st.1)

Zaključna ocjena

10. Na osnovu sprovedenog ispitnog postupka, navoda iz pritužbe, izjašnjenja, dostavljene dokumentacije Zaštitnik je utvrdio da je pritužba neosnovana.

11. Ustavni sud Crne Gore, u zakonom propisanom roku, odlučio je po ustavnoj žalbi podnositeljke pritužbe i odluku –rješenje U-III br.762/17 od 20. novembra 2017. godine uredno uručio njenoj punomoćnici.

12. Naime, iz činjeničnog stanja utvrđenog tokom postupka proizilazi da je podnositeljka pritužbe dana 03.11.2017. godine Ustavnom sudu Crne Gore podnijela ustavnu žalbu. Povodom te žalbe sud je dana 20.11.2017. godine donio rješenje, kojim je ustavnu žalbu odbacio.

13. S tim u vezi, a imajući u vidu period u kome je ustavna žalba predata i po istoj odlučivano, Zaštitnik podsjeća da se ustavna žalba smatra djelotvornim pravnim lijekom od 20. marta 2015. godine.¹

14. Takođe, a imajući u vidu istaknuti pravni osnov u pritužbi (povredu prava na suđenje u razumnom roku u dijelu procedure, koja se isključivo odnosi na dužinu trajanja postupka pred Ustavnim sudom Crne Gore), Zaštitnik ukazuje da se zaštita prava po navedenom osnovu može ostvariti jedino podnošenjem predstavke Evropskom sudu za ljudska prava².

15. Stoga, Zaštitnik ocjenjuje da je podnositeljka pritužbe ostvarila ustavom i zakonom zagarantovano pravo na pravni lijek (pravo na ustavnu žalbu), a nakon čega je, u daljem toku postupka, imala pravo zaštitu svojih prava zatražiti pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu.

ZAMJENICA ZAŠTITNIKA
LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE
Zdenka Perović

Dostaviti:

- Podnositeljki pritužbe
- Ustavnom sudu Crne Gore
- a/a

¹ Siništaj i drugi protiv Crne Gore, br.1451/10 i 2 dr.st.123,24.novembar 2015.godine

² Vrhovni sud Crne Gore Tpz br.54/18 od 27.05.2019.godine