

Broj: 01 – 1145/25  
Podgorica, 30.04.2026. godine  
JJ/JJ

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, u skladu sa odredbom člana 41 Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 42/11 i 32/14) postupajući po pritužbi X X a u ime maloljetnih X X i X iz X, dao je sljedeće

## MIŠLJENJE

### I UVOD

1. U pritužbi se, između ostalog, navodi: da se obraća kao roditelj i zakonski staratelj maloljetnih džudiskinja X X (X godiste) i X X (X godište), radi zaštite njihovih prava u oblasti džudo sporta; djevojčice su bile članice džudo kluba „X“ X pet godina, obavljale redovne sportske aktivnosti, takmičile se na svim međunarodnim turnirima i osvajale zapažene rezultate za svoju uzrasnu kategoriju; da je dana X.X.X.godine uputila džudo klubu „X“ X pisani zahtjev za ispisnicu ili preregistraciju u drugi džudo klub „X“ takodje iz X, kao i da se obratila Džudo savezu Crne Gore radi razjašnjenja njihovog statusa i eventualnih ograničenja takmičenja. Na dopis nikada nije dobila odgovor, niti joj je dostavljena bilo kakva pisana odluka za traženi zahtjev za ispisnicu ili odluka kojom se djeci zabranjuje takmičenje u Crnoj Gori, kako im je to predočio predsjednik kluba „X“ X; da je uprkos tome, već pomenuti predsjednik džudo kluba samovoljno spriječio njenu djecu da učestvuju na takmičenjima u Crnoj Gori u periodu od približno tri mjeseca, pozivajući se isključivo na njihovu registraciju u džk „X“, koja važi do kraja 2025 godine, iako za takvo postupanje nije postojala odluka nadležnog sportskog organa tj. džudo Saveza Crne Gore. Da je od strane predsjednika kluba dobijala neprimjerene i uznemirujuće poruke, u kojima je se između ostalog, navodi: „U ovom klubu se ja pitam“, „One trebaju da dolaze, ovo je njihov klub“, „Tebe moje oči više nikad da ne vide“, Djeci ce biti uništena sportska karijera itd; da smatra da ovakvo ponašanje predstavlja: zloupotrebu položaja u sportu, samovoljno ograničavanje prava maloljetnih sportistkinja, psihički pritisak na djecu i roditelja, povredu osnovnih principa zaštite djece u sportu; da traži pomoć.

### II POSTUPANJE ZAŠTITNIKA

2. Povodom iznijetih navoda, Zaštitnik je pokrenuo ispitni postupak i zatražio izjašnjenje od Džudo kluba „X“ X, Džudo saveza Crne Gore i Ministarstva sporta i mladih Crne Gore - Odsjeka za inspekciju za sport, o mjerama i radnjama koje su preduzimali.

3. Zaštitniku je Džudo klub „X“, X dostavilo izjašnjenje u kojem se između ostalog navodi: da odbacuju sve navode iz pritužbe kao neistinite i neosnovane; da su dana X.X.X. godine primili putem zvanične email adrese kluba zahtjev za preregistraciju i ispisnicu za članice kluba koji je potpisala njihova majka X X. Na zahtjev su odgovorili u zakonom predviđenom roku dana X.X.X.godine putem zvaničnog emaila kluba; da su ujedno o svemu obavijestili Džudo savez Crne Gore, odnosno odgovor prosljedili Takmičarskoj komisiji Džudo saveza Crne Gore koja se bavi ovakvim pitanjima, što se može provjeriti; da navode da je odgovor

na zahtjev, usklađen sa svim aktima džudo kluba „X“, džudo saveza Crne Gore i Zakona o sportu 44/18 Crne Gore; da napominju da već duže vrijeme kako klub, tako i predsjednik kluba lično trpe razne neprijatnosti od porodice X, oca djevojčica X i majkeX, tako da su u jednom momentu zatražili zaštitu policije zbog prijetnji koje su im upućivane putem telefona; da su u prilogu dostavili kopiju prijave u CB X; da naglašavaju da je ovim djevojčicama apsolutno potrebna zaštita, ali ne od njih iz kluba, nego od svojih roditelja.

Džudo klub „X“ X u prilogu je dostavio i odgovor na zahtjev za izdavanje ispisnice i preregistraciju od X.X.X.godine u kojem se navodi: da su se dana X.X.X. godine roditelji članica kluba X i X X, X i XX, obratili klubu zahtjevom za ispisnice i nesmetanu preregistraciju. Na sjednici Upravnog odbora, održanoj X.X.X. godine, članovi UO su razmatrali zahtjev i donijeli sledeće zaključke: 1. Da nijesu ispunjeni uslovi za izdavanje ispisnice i preregistraciju u skladu sa članom 17 i Pravilnika o članstvu i registraciji džudo kluba "X" koji je usklađen sa Zakonom o sportu br 44/18, a na koji je Uprava za inspekcijske poslove dala saglasnost prilikom izvršavanja inspekcijskog nadzora X.X.X.godine, broj UP IN-0502-741/22-1642/3, koji predviđa da takmičar može preći u drugi klub isključivo u periodu koji je definisan kao prelazni rok, a sa kojim su svi članovi kluba bili uredno upoznati preko viber grupe kluba. Članice kluba za koje se traži ispisnica su uredno registrovane do X.X.X.godine i u tom periodu ne mogu biti preregistrovane za bilo koji klub, osim u slučaju promjene mjesta prebivališta, koja se dokazuje potrebnom dokumentacijom i o tome nadalje odlučuje Džudo savez Crne Gore u skladu sa Zakonom o sportu; da je u zahtjevu navedeno da gore navedene članice kluba nemaju niti Ugovor niti Pristupnicu u džudo klubu "X". Po Pravilniku o članstvu i registraciji, članovi kluba do navršene četrnaeste godine života, ne moraju imati Ugovor i Pristupnice. Dovoljno je da takmičar bude registrovan u elektronskoj bazi podataka Džudo saveza, za džudo klub "X" čime se automatski prihvataju sva prava i obaveze koje proizilaze iz Statuta i svih Pravilnika džudo kluba „X“. Po isteku registracije u bazi registrovanih takmičara džudo kluba „X“, koja važi godinu dana, Džudo savezu neće biti potrebna saglasnost kluba za njihovu registraciju za drugi klub, ukoliko protiv takmičara ne bude pokrenutih disciplinskih postupaka ili bilo koje druge vrste sankcija. Nadalje, UO je razmatrao navode iz obrazloženja, gdje je navedeno da pomenuti roditelji i takmičari već duži vremenski period prolaze kroz manipulacije od strane predsjednika kluba X X, da će navode roditelji morati da dokažu pred nadležnim sudom; da je krajnje neprimjereno što roditelji članova kluba sebi daju za pravo da se miješaju u kreiranje takmičarskog plana i programa, za koji je nadležan isključivo trener X X, a koji se donosi na godišnjem nivou, kao i da oni budu treneri svojoj djeci na takmičenjima; da su sigurni da su ovu odluku roditelji i ljudi povezani sa klubom u koji su djeca odvedena, donijeli protiv volje svoje maloljetne djece, što je protivno Porodičnom zakonu Crne Gore i Konvenciji o pravima djeteta; da činjenica da su djecu protiv svoje volje povelili iz kluba sa tradicijom od 16 godina, koji ima svjetsku i evropsku medalju, brojne medalje sa evropskih kupova za seniore, juniore i kadete, brojne balkanske medalje i stotinjak državnih šampiona i jedinog stipendistu Crnogorsko olimpijskog komiteta iz X, u klub koji je osnovan prije osam mjeseci i koga čine takmičari povučeni iz drugih X klubova na ovaj ili sličan način, govori u prilog tome da je obrazloženje roditelja neistinito i zlonamjerno. Uvidom u takmičarske rezultate članica kluba za koje se traži ispisnica, za prvu polovinu godine, utvrdili su da je X X (X) učestvovala na četiri turnira i osvojila zlatne medalje – imala je dvanaest mečeva i ostavila dvanaest pobjeda, bez izgubljenog poena, dok je X X (X) učestvovala na četiri turnira, državnom prvenstvu i kao reprezentativac na prvenstvu Balkana U13, osvojila ukupno tri medalje. Ove činjenice potvrđuju da se sa djecom kvalitetno i temeljno radi, da su imale svu pažnju i vrhunske uslove za trening, sa obezbjeđenim prevozom na treninge, što u Crnoj Gori ne radi nijedan sportski klub. Klub u koji su djeca odvedena je protiv pravila o registraciji. Da je klub prijavio i odveo na takmičenje X X bez saglasnosti matičnog kluba, gdje je ona izgubila tri meča, što govori da su ovakvi i slični potezi roditelja stresno uticali na djecu. Pri tome su djeca dovedena u situaciju ne njihovom voljom da krše Disciplinski pravilnik džudo kluba „X“ X. Klub je podnio disciplinsku prijavu o kojoj će odlučivati Disciplinska komisija Džudo saveza Crne Gore protiv kluba koji je bez njihove saglasnosti prijavio i odveo na takmičenje takmičara koji je bio uredno registrovan za njihov klub; Trener kluba je podnio disciplinsku prijavu o kojoj će odlučivati Disciplinska komisija džudo kluba "X" imajući u vidu sve navedene okolnosti, protiv članica kluba koje su prekršile disciplinski pravilnik kluba odlaskom na treninge i takmičenja za drugi klub bez njihove dozvole.

U prilogu dokumentacije dostavljena je i odluka Džudo kluba „X“ X od X.X.X.godine u kojoj se navodi: da je na elektronskoj sjednici UO Džudo kluba „X“ X donešena odluka o pokretanju disciplinskog postupka

protiv članica kluba XX i X. Da je na osnovu informacija dobijenih od takmičarske komisije Džudo saveza Crne Gore i dopisa Džudo kluba „X“ X, nedvosmisleno utvrđeno da su imenovane takmičarke nastupale za džudo klub „X“ na sledećim takmičenjima: Međunarodni džudo turnir „Crvena Zvezda kup“ Beograd; Međunarodni džudo turnir „Borsa Open“ Mostar. S obzirom na to da su navedene takmičarke registrovane za Džudo klub „X“ i da nijesu imale pisano ili bilo kakavo drugo odobrenje od trenera ili matičnog kluba za nastup na pomenutim takmičenjima, prekršile su pravilnik džudo kluba „X“ X.

4. Zaštitniku je Džudo savez Crne Gore, dostavio obavještenje u kojem se između ostalog navodi: da je Džudo savez Crne Gore obavješten da je X X kao zakonski staratelj maloljetnih X X i X, podnijela pritužbu zbog nepostupanja Saveza, navodno da joj nije odgovoreno po obraćanju što sportska organizacija Džudo klub „X“ iz X, nije izdala ispisnicu navedenim maloljetnim sportistkinjama radi prelaska u Džudo klub „X“ iz X. Džudo savez je sportska organizacija sa statusom nacionalnog saveza u džudo sportu, a među njenim članicama su i sportske organizacije - Džudo klubovi „X“ i „X“. Pitanja ućlanjenja u nacionalni sportski savez i nadležnosti saveza, bliže su uređeni odredbama čl. 40 i 41 Zakona o sportu, dok je članstvo u sportskoj organizaciji uređeno čl. 53. Sportska organizacija, prema čl. 68 stav 4 Zakona, sa sportistom zaključuje ugovor o pravima i obavezama na određeno vrijeme, a najduže do 3 godine, a za zaključivanje ugovora sa maloljetnim sportistima odnose se i odredbe stava 8 tog člana. Sportska organizacija svojim Statutom uređuje i pitanja prava i obaveza članova, posebno maloljetnih lica, uslove i način ućlanjivanja i prestanak članstva. (čl. 59 stav 1 tačke 5 i 6 Zakona). Odredbama čl. 25 stav 1 Zakona o sportu, propisano je: „Sportista može obavljati sportsku aktivnost samo u jednoj sportskoj organizaciji iste vrste sporta, osim ako pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije nije drugačije propisano.“ U džudo sportu međunarodne sportske organizacije su Evropska i Svjetska džudo federacija. Pitanja uređivanja ugovornih odnosa sportskih organizacija članica Saveza sa svojim članovima -sportistima, nije u nadležnosti djelovanja organa i sportskih tijela Džudo saveza, kao nacionalnog saveza, pa ni po pitanju „ispisnica“, a posebno preduzimanja radnji i mjera u dijelu navoda predstavljene komunikacije, koja se odvijala između roditelja maloljetnih sportistkinja i predsjednika Džudo kluba „X“; da je od Džudo kluba „X“ Savez upoznat da je maloljetna sportistkinja X X nastupala, kao takmičarka Džudo kluba „X“ na takmičenju „Crvena zvezda kup 2025“ održanom u Beogradu X.X.X godine, bez saglasnosti kluba „X“ za koji je kao sportistkinja bila registrovana do X.X.X godine. Radnje i mjere koje Džudo savez preduzima, odnose se na ispitivanje da li je članica Džudo klub „X“, povrijedila pravila sportske discipline i narušila odnose dobre međusobne saradnje članica, time što je maloljetne sportistkinje X X i X, registrovane u Džudo klubu „X“, bez znanja i saglasnosti tog kluba, prijavio kao svoje takmičare učesćem na međunarodnim takmičenjima.

5. Zaštitniku je Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore – Odsjek za inspekciju za sport, dostavio obavještenje u kojem se između ostalog navodi: da su izvršena dva inspekcijska nadzora i to u Džudo klubu „X“ dana X.X.X.godine, o čemu je sačinjen i zapisnik broj UPIN-01-750/26-83/3 i u Džudo savezu Crne Gore o čemu je sačinjen zapisnik dana X.X.X.godine broj UPIN-01-750/26-278/4; da imajući u vidu da u momentu vršenja inspekcijskog nadzora džudistkinje X X i X nijesu bile registrovane članice Džudo kluba „X“, tačnije istekla im je registracija dana X.X.X.godine, nijesu mogle biti preduzimane mjere i radnje iz nadležnosti inspekcije.

6. Zaštitnik napominje da je nakon zatraženog dopunskog izjašnjenja od strane Ministarstva sporta i mladih – Inspekcije za sport izvršio uvid u zapisnike o izvršenim inspekcijskim nadzorima u Džudo klubu „X“ X i Džudo savezu Crne Gore. U Zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru u Džudo klubu „X“ X od X.X.X.godine se navodi: da je kontrolom i nazorom izvršen uvid u Rješenje Ministarstva sporta i mladih od X.X.X.godine koje se odnosi na usklađenost rada, organizacije i opštih akata sa Zakonom o sportu; dat je na uvid Statut kluba od X.X.X.godine; potvrđuje Džudo savez Crne Gore od X.X.X.godine kojom se potvrđuje da su takmičarke X.X sa brojem takmičarske knjižice X/X i X.X sa brojem takmičarske knjižice X/X, u 2025.godini uredno registrovane takmičarke Džudo kluba „X“; da je od strane roditelja podnijet zahtjev za preregistraciju od X.X.X.godine; da je izvršen uvid u odgovor na zahtjev za izdavanje i preregistraciju Džudo kluba „X“ od X.X.X.godine koji je potpisao predsjednik kluba X.X; da je u odgovoru navedeno da nijesu ispunjeni uslovi za izdavanje ispisnice i preregistracije u skladu sa članom 17 Pravilnika o članstvu i registraciji Džudo kluba X, koji predviđa da takmičar može preći u drugi klub isključivo u periodu

koji je definisan kao prelazni rok, a sa kojim su svi članovi kluba bili upoznati preko viber grupe kluba; da je navedeno da po isteku registracije u bazi registrovanih takmičara kluba koja važi godinu dana, Savezu neće biti potrebna saglasnost kluba za njihovu registraciju u drugi klub, ukoliko protiv takmičara ne bude pokrenutih disciplinskih postupaka ili bilo koje druge vrste sankcije; da je predsjednik kluba na navode iz inicijative izjavio sledeće: „da su dana X.X.X.godine dobili zahtjev za preregistraciju i ispisivanje maloljetnih takmičarki iz kluba; da je u zakonskom roku dao odgovor na zahtjev; da ispisnice nije bilo moguće izdati jer nije bio prelazni rok, a one su bile uredno registrovane u klubu X za 2025-tu godinu; da su nadalje naveli da po isteku registracije za 2025-tu godinu je nadležan Džudo savez Crne Gore; da članovi kluba postaju od momenta registracije, pismene ili usmene saglasnosti roditelja ili staratelja maloljetnih takmičara; da roditelji nijesu dali saglasnost i uredno uplatili registracionu taksu ne bi mogli biti registrovani u Džudo savezu; Takmičarke X nijesu više aktivni članovi kluba jer je istekla registracija na C panelu Džudo saveza Crne Gore; I pored toga što su bile aktivni članovi njihovog kluba, pomenute takmičarke su tri puta nastupale u periodu oktobar i novembar na takmičenju za drugi klub „X“ za koji nijesu bile registrovane, čime je prekršen takmičarski pravilnik, Statut kluba i Statut Džudo saveza i Zakon o sportu o čemu su obavijestili savez sa zahtjevom za pokretanje disciplinskog postupka protiv Džudo kluba „X“. Dana X.X.X.godine, trener kluba je dao predlog za pokretanje disciplinskog postupka u klubu protiv takmičarki, ali je klub dana X.X.X.godine obustavio postupak zbog njihovih godina, o čemu je obaviješten njihov pravni zastupnik advokat; da navode da su trpjeli razne neprijatnosti i prijetnje od roditelja takmičarki o čemu su obavijestili policiju, a o čemu je pokrenut prekršajni postupak“.

U zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru u Džudo savezu Crne Gore od X.X.X.godine se navodi: da je kontrolom i nadzorom utvrđeno sledeće i da je izvršen uvid u odgovor Džudo saveza od X.X.X.godine upućen Zaštitniku ljudskih prava i sloboda; u Takmičarski pravilnik Džudo saveza Crne Gore donijet na Skupštini Džudo saveza Crne Gore od 20.03.2023.godine; u Zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka od X.X.X.godine u kojem se navodi: da je zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka podnijela Takmičarska komisija Džudo saveza Crne Gore protiv članice saveza Džudo kluba „X“ X i X.X u svojstvu predsjednika kluba zato što su na međunarodnim takmičenjima „Crvena zvezda kup 2025“ održanom u Beogradu X.X.X.godine, takmičenju „X Knego“ održanom u Dubrovniku X.X.X.godine i takmičenju „Borsa Open 2025“ održanom u Mostaru X.X.X.godine, prijavili takmičarke X kao svoje takmičare, a bile su registrovane kao takmičarke pionirskog uzrasta u Džudo klubu „X“ koji je član Džudo saveza bez odobrenja i znanja tog kluba; da je sekretar saveza u postupku inspekcijskog nadzora izjavio „da je nakon obraćanja roditelja takmičarki X i X.X predsjednik Takmičarske komisije uputio iste da se obrate matičnom klubu jer su oni nadležni za davanje ispisnica; da je dana X.X.X.godine istekla registracija takmičarki za Džudo klub „X“ pa iste nijesu više aktivni registrovani članovi Kluba na C panelu Džudo saveza Crne Gore za tekuću godinu“.

7. Zaštitnik je nakon obavljenog razgovora sa majkom X X došao do saznanja da su djevojčice počele sa treninzima u džudo klubu „X“, X kad su imale jedna djevojčica X a druga X. Takođe je navela da tada klub sa roditeljima nije potpisivao nikakav ugovor o međusobnim pravima i obavezama, već im je od strane kluba traženo da daju punomoćje u formi saglasnosti da djeca mogu da putuju na takmičenja koja su van zemlje. Da su redovno plaćali članarine i da su sva putovanja bila o trošku roditelja; da su djevojčice bile kažnjene netakmičenjem od tri mjeseca na domaćim takmičenjima, dok su na međunarodnim mogla nastupati; da su roditelji kao zakonski staratelji djevojčica, smatrajući da je to u njihovom najboljem interesu, a dodatno kako nijesu imali nikakvu obavezu kojom bi bili obavezani od strane Džudo kluba „X“, povelu djecu da treniraju u klub „X“ X, koji je djecu vodio na takmičenja; da na današnji dan djevojčice treniraju ali da trpe stigmatu zbog medijskih naslova, i da su zbog suspenzije kluba „X“ pod okriljem Džudo saveza Crne Gore.

8. Zaštitnik je u međuvremenu došao do saznanja iz medija i sa sajta Džudo saveza i njihovog reagovanja u kojem se navodi da je Disciplinska komisija u okviru Džudo saveza donijela prvostepenu odluku kojom je došlo do suspenzije Džudo kluba „X“ X, a na osnovu prijave džudo kluba „X“ X, i da je na odluku uložena žalba koja nije prihvaćena, pa je Upravni odbor dana X.X.X .godine jednoglasno potvrdio odluku Disciplinske komisije, i da je vodeći računa o takmičarima iz kluba „X“, donio odluku da svi takmičari kluba

mogu da nastave sa nesmetanim trenažnim procesima kao i da učestvuju na svim zvaničnim takmičenjima, kako domaćim tako i međunarodnim, kao predstavnici Džudo saveza Crne Gore, a ne džudo kluba „X“ X.

### III UTVRĐENE ČINJENICE I OKOLNOSTI

9. Na osnovu navoda iz pritužbe, izjašnjenja i dostavljene dokumentacije u ispitnom postupku je utvrđeno:

- da se X X obratila u ime svojih kćerki – maloljetnih džudistkinja X X (X) i X X(X), radi zaštite njihovih prava u oblasti džudo sporta;
- da su navela su djevojčice bile članice džudo kluba „X“ X pet godina i da su obavljale redovne sportske aktivnosti, takmičile se na međunarodnim turnirima i osvajale zapažene rezultate za svoju uzrasnu kategoriju, i da su u vrijeme upisa u klub imale X i X godina;
- da majka kao zakonska zastupnika djece nikada nije sa klubom zaključivala nikakav ugovor o međusobnim pravima i obavezama, djece, roditelja i kluba, već da joj je traženo od kluba samo da potpiše punomoćje kojim se daje saglasnost od strane roditelja da mogu voditi djecu na takmičenja koja su van granice Crne Gore;
- da je dana X.X.X.godine majka uputila džudo klubu „X“ X pisani zahtjev za ispisnicu ili preregistraciju u drugi džudo klub „X“ takodje iz X, kao i da se obratila Džudo savezu Crne Gore radi razjašnjenja njihovog statusa i eventualnih ograničenja takmičenja, na koji nikada nije dobila odgovor;
- da iz Džudo kluba „X“ naveli da su dana X.X.X.godine primili putem zvanične email adrese kluba zahtjev za preregistraciju i ispisnicu za članice kluba koji je potpisala njihova majka X X i da su na zahtjev odgovorili u zakonom predviđenom roku dana X.X.X.godine putem zvaničnog emaila kluba i da su o svemu obavijestili i Džudo savez Crne Gore;
- da su iz džudo kluba „X“ X na sjednici Upravnog odbora, održanoj X.X.X. godine, članovi UO razmatrali zahtjev o ispisivanju takmičarki i donijeli sledeće zaključke: Da nijesu ispunjeni uslovi za izdavanje ispisnice i preregistraciju u skladu sa članom 17 i Pravilnika o članstvu i registraciji džudo kluba „X“ koji je usklađen sa Zakonom o sportu br 44/18, a na koji je Uprava za inspekcijske poslove dala saglasnost prilikom izvršavanja inspekcijskog nadzora X.X.X.godine, broj UP IN-0502-741/22-1642/3, koji predviđa da takmičar može preći u drugi klub isključivo u periodu koji je definisan kao prelazni rok, a sa kojim su svi članovi kluba bili uredno upoznati preko viber grupe kluba i da su članice kluba za koje se traži ispisnica X i X X bile registrovane do X.X.X.godine u džudo klub „X“ X i u tom periodu nijesu mogle biti preregistrovane za bilo koji klub, osim u slučaju promjene mjesta prebivališta, koja se dokazuje potrebnom dokumentacijom i o tome nadalje odlučuje džudo savez Crne Gore u skladu sa Zakonom o sportu;
- da je džudo klub „X“ X, u koji su djeca premještena da treniraju i da se takmiče, kako se navodi protiv pravila o registraciji prijavio i odveo na takmičenje X X bez saglasnosti matičnog kluba, pri čemu su djeca dovedena u situaciju da ne svojom voljom krše Disciplinski pravilnik džudo kluba „X“ X;
- da je džudo klub „X“ X podnio disciplinsku prijavu protiv kluba „X“ X, o kojoj će odlučivati Disciplinska komisija Džudo saveza Crne Gore, a koji je bez njihove saglasnosti prijavio i odveo na takmičenje takmičara koji je bio uredno registrovan za njihov klub;
- da je Džudo savez od džudo kluba „X“ X, upoznat da je maloljetna sportiskinja X X nastupala, kao takmičarka džudo kluba „X“ na takmičenju „Crvena zvezda kup 2025“ održanom u Beogradu X.X.X godine, bez saglasnosti kluba „X“ X, za koji je kao sportiskinja bila registrovana do X.X.X godine.
- da je Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore – Odsjek za inspekciju za sport, izvršio dva inspekcijska nadzora i to u Džudo klubu „X“ dana X.X.X.godine, o čemu je sačinjen i zapisnik broj UPIN-01-750/26-83/3 i u Džudo savezu Crne Gore o čemu je sačinjen zapisnik dana X.X.X.godine broj UPIN-01-750/26-278/4 i da imajući u vidu da u momentu vršenja inspekcijskog nadzora

džudistkinje X X i X nijesu bile registrovane članice džudo kluba „X“ X, tačnije istekla im je registracija dana X.X.X.godine, nijesu mogle biti preduzimane mjere i radnje iz nadležnosti inspekcije;

- da je u Zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru u Džudo klubu „X“ X od X.X.X.godine navedeno da nijesu ispunjeni uslovi za izdavanje ispisnice i preregistracije jer su i pored toga što su takmičarke bile aktivni članovi njihovog kluba, iste su tri puta nastupale u periodu oktobar i novembar na takmičenju za drugi klub „X“ za koji nijesu bile registrovane, čime je prekršen takmičarski pravilnik, Statut kluba i Statut Džudo saveza i Zakon o sportu o čemu su obavijestili savez sa zahtjevom za pokretanje disciplinskog postupka protiv Džudo kluba „X“.
- da je nadzorom utvrđeno da je dana X.X.X.godine, trener kluba „X“ dao predlog za pokretanje disciplinskog postupka u klubu protiv takmičarki, ali je klub dana X.X.X.godine obustavio postupak zbog njihovih godina, o čemu je obaviješten njihov pravni zastupnik advokat;
- da je u zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru u Džudo savezu Crne Gore od X.X.X.godine navedeno da je zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka podnijela Takmičarska komisija Džudo saveza Crne Gore protiv članice saveza Džudo kluba „X“ X i X.X u svojstvu predsjednika kluba zato što su na međunarodnim takmičenjima „Crvena zvezda kup 2025“ održanom u Beogradu X.X.X.godine, takmičenju „X Knego“ održanom u Dubrovniku X.X.X.godine i takmičenju „Borsa Open 2025“ održanom u Mostaru X.X.X.godine, prijavili takmičarke X kao svoje takmičare, a bile su registrovane kao takmičarke pionirskog uzrasta u Džudo klubu „X“ koji je član Džudo saveza bez odobrenja i znanja tog kluba;
- da je Zaštitnik u međuvremenu došao do saznanja iz medija i reagovanja Džudo saveza Crne Gore da je Disciplinska komisija u okviru Džudo saveza donijela prvostepenu odluku kojom je došlo do suspenzije Džudo kluba „X“ X, a na osnovu prijave džudo kluba „X“ X, i da je na odluku uložena žalba koja nije prihvaćena, pa je Upravni odbor dana X.X.X.godine jednoglasno potvrdio odluku Disciplinske komisije, i da je vodeći računa o takmičarima iz kluba „X“, donio odluku da svi takmičari kluba mogu da nastave sa nesmetanim trenažnim procesima kao i da učestvuju na svim zvaničnim takmičenjima, kako domaćim tako i međunarodnim, kao predstavnici Džudo saveza Crne Gore, a ne džudo kluba „X“ X.

## IV RELEVANTNI PROPISI

### **10. Ustav Crne Gore propisuje da:**

Crna Gora jemči i štiti prava i slobode. Prava i slobode su nepovredivi.

Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih. (Član 6)

Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu. (Član 8)

Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda. (Član 19)

Dijete uživa prava i slobode primjereno njegovom uzrastu i zrelosti.

Djetetu se jemči posebna zaštita od psihičkog, fizičkog, ekonomskog i svakog drugog iskorišćavanja ili zloupotrebe. (Član 74)

### **11. Konvencijom o pravima djeteta UN-a propisano je:**

U svim akcijama u vezi s djecom, bez obzira da li ih poduzimaju javne ili privatne društvene dobrotvorne institucije, sudovi, upravne vlasti ili zakonska tijela, najbolji interesi djeteta biće od prvenstvenog značaja.

Države-potpisnice uzimaju na sebe da osiguraju djetetu zaštitu i brigu koja je potrebna za njegovu dobrobit, uzimajući u obzir prava i dužnosti njegovih roditelja, zakonskih staratelja ili drugih pojedinaca zakonski odgovornih za njega, i da bi se ovo postiglo, preduzeće sve zakonske i upravne mjere. (Član 3. stav 1 i 2)

Države-potpisnice će osigurati da se institucije, službe i ustanove odgovorne za brigu o djeci i njihovu zaštitu pridržavaju standarda uspostavljenih od odgovarajućih vlasti, naročito u pogledu sigurnosti, zdravlja, u broju i prikladnosti njihovog osoblja kao i odgovarajućeg nadzora nad njima. (čl. 3)

Države-potpisnice se slažu da se obrazovanje djeteta usmjeri ka:

- (a) Razvoju dječije ličnosti, talenta i mentalnih i fizičkih sposobnosti do njihovih punih mogućnosti;
- (d) Pripremi djeteta za odgovoran život u slobodnom društvu, u duhu razumijevanja, mira, tolerancije, jednakosti ..(čl. 29 stav 1 tačka 1 i 4)

**12. Zakon o inspekcijskom nadzoru Crne Gore ("Službeni list RCG" broj 39/03, 76/09 i "Službeni list Republike Crne Gore" broj 57/11, 18/14, 11/15, 52/16) propisuje:**

Ovim zakonom uređuju se načela inspekcijskog nadzora, način i postupak vršenja inspekcijskog nadzora, obaveze i ovlašćenja inspektora i druga pitanja od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora. (Član 1)

Inspekcijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava i drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica,

državnih organa i službi, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i službi opštine, Glavnog grada, Prijestonice i drugih oblika lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora).

Inspekcijski nadzor se vrši u pogledu pridržavanja zakona, drugih propisa i opštih akata, kao i preduzimanja upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa. (Član 3)

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima ovlašćenja da:

1) pregleda: objekte i prostorije, zemljište, opremu i uređaje, sredstva rada i druge predmete, proizvode koji se stavljaju u promet, robu u prometu, vršenje prometa robe i pružanje usluga, poslovne knjige, evidencije i registre, ugovore, javne isprave i drugu poslovnu dokumentaciju;

2) utvrđuje identitet subjekta nadzora i drugih lica;

3) uzima izjave od subjekta nadzora i drugih lica;

4) uzima uzorke koji su potrebni za utvrđivanje činjeničnog stanja;

5) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji radi obezbjeđenja vršenja nadzora;

6) privremeno oduzme dokumentaciju, predmete i druge stvari koje su neophodne radi utvrđivanja činjeničnog stanja;

7) zabrani vršenje određenih radnji;

8) obezbijedi izvršenje naloženih mjera;

9) preduzima i druge propisane mjere kojima se obezbjeđuje vršenje inspekcijskog nadzora. (Član 14)

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;

2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;

3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;

4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;

5) izriče novčane kazne, u skladu sa zakonom i drugim propisom;

6) izda prekršajni nalog;

7) podnese krivičnu ili drugu odgovarajuću prijavu;

8) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa propisima.

Ovlašćeni inspektor može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. (Član 15)

Kad se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito:

1) naredi otvaranje, odnosno zatvaranje objekta ili prostorije;

2) naredi obustavu gradnje, odnosno izvođenje radova;

3) naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora;

4) naredi povlačenje robe iz prometa, odnosno stavljanje robe u promet;

5) naredi oduzimanje ili uništenje stvari, roba i drugih proizvoda, kao i životinja;

6) zabrani korišćenje prostora, sredstava rada, opreme, pogona, uređaja, poslovnih i drugih objekata, prevoznih i drugih sredstava;

7) zabrani raspolaganje novčanim sredstvima sa poslovnog računa;  
8) zabrani proizvodnju, upotrebu ili promet robe ili pružanje usluga;  
9) zabrani kretanje lica na određenom prostoru, kada postoji opasnost ugrožavanja života i zdravlja fizičkih lica;

10) zabrani vršenje bilo koje radnje kojom se ugrožava životna sredina, imovina, ili se dovodi u opasnost život ili zdravlje fizičkih lica;

11) do odluke nadležnog organa, oduzme predmete, opremu, sredstva rada i druga sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo;

12) oduzme ostvarenu imovinsku korist, do odluke nadležnog organa;

13) naredi i preduzimanje drugih mjera kojima se obezbjeđuje otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u skladu sa posebnim propisima.

Mjere i radnje iz stava 1. ovog člana traju dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.

Inspektor može preduzeti, istovremeno, i više upravnih mjera ili radnji kada to nalaže javni interes ili svrha i cilj nadzora. (Član 16)

### **13. Zakon o sportu Crne Gore („ Službeni list CG”, br. 44/18 i 123/21) propisuje:**

Sport predstavljaju svi oblici fizičke i mentalne aktivnosti koji, kroz neorganizovano ili organizovano učešće, imaju za cilj izražavanje ili poboljšavanje fizičke i mentalne spremnosti ili postizanje rezultata na takmičenjima svih nivoa. (Član 2)

Sport je dostupan svima bez obzira na uzrast, fizičku sposobnost, invaliditet, nacionalnu ili etničku pripadnost, pripadnost rasi ili vjeroispovjesti, pol, jezik, društveno porijeklo, političko opredjeljenje, imovno stanje i drugo lično svojstvo. (Član 3)

Sport se zasniva na principima dobrovoljnosti, partnerstva, sklonosti, sposobnosti, stručnom radu i naučnim saznanjima.

Bavljenje sportom mora biti humano, slobodno, dobrovoljno, zdravo, bezbjedno, fer, tolerantno i etički prihvatljivo. (Član 4)

Sportska aktivnost predstavlja fizičku ili drugu aktivnost koja ima za cilj očuvanje, unapređivanje i razvoj psihofizičkih sposobnosti i sportskih znanja, zadovoljenje potrebe za kretanjem i igrom, sportsko izražavanje i stvaralaštvo i postizanje sportskih rezultata na svim nivoima.

Sportska aktivnost ostvaruje se samostalno ili u sportskim organizacijama. (Član 7)

Prava i obaveze fizičkih lica u sportu ostvaruju se u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuju radni odnosi, sportskim pravilima nadležnog nacionalnog sportskog saveza, pravilima međunarodne sportske organizacije, kolektivnim ugovorom i ugovorom, odnosno drugim aktom između sportiste i sportske organizacije.

Sportska organizacija je dužna da sa fizičkim licem u sportu zaključi ugovor o radu ili neki drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze.

Lice koje ima zaključen ugovor o radu sa sportskom organizacijom ostvaruje prava i obaveze u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, osim ako ovim zakonom nije drugačije uređeno.

Ugovor, odnosno drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze fizičkih lica i sportske organizacije zaključuje se u pisanoj formi i mora biti ovjeren u skladu sa posebnim zakonom. (Član 68)

Inspektor za sport ima obavezu i ovlašćenje da vrši nadzor u odnosu na:

1) postupak i uslove za osnivanje, upis u Registar, početak rada, uslove za obavljanje sportske djelatnosti, organizaciju rada, statusne promjene, uslove za zabranu i prestanak rada sportskih organizacija;

2) uslove za prestanak rada i brisanje sportskih organizacija iz Registra;

3) rad sportskih organizacija i njihovih organa;

4) primjenu normativa i standarda u skladu sa zakonom;

5) poštovanje zakonskih obaveza od strane sportskih subjekata;

6) postupak donošenja i primjene opštih i pojedinačnih akata sportskih organizacija;

7) naplatu članarina od strane sportskih klubova;

8) evidencije u sportu;

9) druge poslove utvrđene zakonom. (Član 130)

Kada se u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, pored upravnih mjera i radnji propisanih Zakonom o inspekcijskom nadzoru, inspektor je obavezan da:

- 1) rješenjem naloži izvršenje mjera i radnji uz određivanje za to potrebnog roka;
- 2) rješenjem privremeno zabrani obavljanje sportskih djelatnosti, odnosno aktivnosti zbog neispunjenosti uslova za njihovo obavljanje;
- 3) rješenjem privremeno zabrani korišćenje sportskog objekta zbog neispunjenosti uslova za njegovo korišćenje;
- 4) preduzme druge mjere i radnje na koje je ovlašćen zakonom. (Član 131)

#### **14. Pravilnik o organizaciji takmičenja u tehničkoj organizaciji džudo klubova (izmjene i dopune februar 2026) propisuje:**

Ovim pravilnikom propisuju se pravila i obaveze organizovanja pojedinačnih i ekipnih takmičenja (turnira) u organizaciji džudo klubova - članica Džudo saveza Crne Gore (udaljemtekstu Savez). Kandidatura za organizaciju takmičenja (turnira) Član 1.

*Pravo nastupa imaju džudo klubovi članovi Saveza čiji su takmičari uredno registrovani preko c panela Saveza.*

#### **15. Takmičarski pravilnik Džudo saveza Crne Gore propisuje:**

Takmičarskim pravilnikom (u daljem tekstu: Pravilnik) utvrđuju se pravila prema kojim se, u skladu sa zakonom, organizuju i sprovode takmičenja u džudo sportu.

Takmičenja na nacionalnom nivou vrše se u organizaciji Džudo saveza Crne Gore (udaljem tekstu: Savez), u skladu sa pravilima iz prethodnog stava, a kojih su dužni da se pridržavaju stručna lica, takmičari i džudo klubovi učlanjeni u Savez. Takmičenja koja organizuju i izvode džudo klubovi članice Saveza, sprovode se shodno primjenom ovog Pravilnika. Takmičenja u organizaciji Saveza ili članice Saveza, a uređena su pravilima takmičenja Evropske Džudo Unije (EJU) i Internacionalne Džudo Federacije (IJF), sprovode se u skladu sa tim pravilima. (Član 1)

Sva takmičenja iz prethodnog člana sprovodi Takmičarska komisija (u daljem tekstu: Komisija), koju obrazuje Upravni odbor Saveza, od lica stručnih za džudo sport na period od četiri godine. (Član 2)

Svi takmičari moraju biti uredno registrovani preko matičnog kluba putem c panela Džudo saveza Crne Gore za tekuću godinu i nemaju pravo nastupati za drugi klub, osim u slučajevima kada postoji pisana saglasnost matičnog kluba u skladu sa odlukama, procedurama i normativnim aktima EJU i DžSCG.

Na nacionalnim prvenstvima mogu da se prijave i učestvuju takmičari koji imaju crnogorsko državljanstvo, a registrovani su od strane Takmičarske komisije.

Prijavu iz prethodnog stava podnosi džudo klub čiji je takmičar član, koja sadrži ime takmičara i kategoriju u kojoj će se takmičiti. Matični klub mora imati dokaz o zdravstvenoj sposobnosti takmičara koga prijavljuje za takmičenje.

Za takmičara mlađeg od 18 godina koji se prijavljuje za takmičenje u konkurenciji mlađih seniora ili seniora, uz prijavu se dostavlja i pisana saglasnost potpisana od roditelja takmičara. (Član 7)

#### **16. Pravilnik o postupku disciplinske odgovornosti Džudo saveza Crne Gore propisuje:**

Pravilnikom o postupku disciplinske odgovornosti, u daljem tekstu: Pravilnik Džudo savez Crne Gore (u daljem tekstu: Savez) propisuje pravila prema kojima se pokreće i vodi disciplinski postupak, utvrđuje odgovornost za učinjeni disciplinski prekršaj zbog nepoštovanja opštih akata, organizacije i rada organa i tijela Saveza, nepoštovanja sportskih pravila i izriču disciplinske mjere. Pravila iz prethodnog stava primjenjuju se u skladu sa pojmovima propisanim Zakonom o sportu, na sportske subjekte - pravna lica članice Saveza i fizička lica (sportiste, trenere i sportske stručnjake osposobljene za rad u džudo sportu), kadaučestvuju u sportskim takmičenjima drugim sportskim aktivnostima i manifestacijama u organizaciji Saveza, na članove organa Saveza kao i na lica angažovana za uspješno sprovođenje konkretne sportske

aktivnosti. Ovim Pravilnikom ne dira se u pravo džudo klubova kao članica Saveza, da svojim pravilima uređuju disciplinsku odgovornost za povrede klubske discipline. (Član 1)

Disciplinski postupak vodi se bez odugovlačenja, nepristrasno i sa što manje troškova. Odluka u disciplinskom postupku mora se zasnivati na pravilno i potpuno utvrđenom činjeničnom stanju na osnovu izvedenih dokaza.

(Član 2)

Disciplinski postupak pokreće se zahtjevom nadležnog tijela odnosno lica Saveza, koja učestvuju u sprovođenju organizovane sportske aktivnosti (organizacioni odbor, takmičarska, trenerska, sudijska komisija, sekretar Saveza i

dr.), kao i članice Saveza. Inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka može podnijeti svako zainteresovano lice. (Član 3)

Zahtjev za pokretanje postupka mora da sadrži lično ime učinioca disciplinskog prekršaja i njegovo svojstvo u sportskoj aktivnosti, činjenični opis radnje ili propuštanja iz kog proizilazi obilježje učinjenog disciplinskog prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, ime i potpis ovlašćenog lica podnosioca zahtjeva. Ukoliko u zahtjevu iz prethodnog stava, nije pravilno navedena pravna kvalifikacija nekog od disciplinskih prekršaja iz čl. 14 Pravilnika, zahtjev se, zbog toga ne može smatrati neurednim, a Komisija je ovlašćena da prema utvrđenom činjeničnom stanju, ocijeni i pravno kvalifikuje učinjeni disciplinski prekršaj. (Član 4)

Zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka podnosi se u roku od 30 dana od dana kada je disciplinski prekršaj učinjen, odnosno od dana saznanja da je učinjen, a po proteku tog roka postupak se ne može pokrenuti. (Član 5)

Po zahtjevu za pokretanje disciplinskog postupka postupa Disciplinska komisija (u daljem tekstu : Komisija), kao prvostepeni organ, u sastavu određenim Statutom Saveza. Komisija, kao kolegijalni organ, sprovodi postupak i odlučuje u sjednicama, u prisustvu i glasovima većine ukupnog broja članova. Po žalbama izjavljenim na odluke Disciplinske komisije odlučuje Upravni odbor Saveza kao drugostepeni organ. (Član 6)

Po prijemu zahtjeva, Komisija ispituje da li sadrži sve podatke iz čl. 4stav1 Pravilnika, a ako ocijeni da ima nedostataka ili neurednosti, pozvaće podnosioca da iste što prije otkloni, a najkasnije u roku od 7 dana. Ukoliko podnosilac u roku ne otkloni nedostatke ili neurednosti na koje je ukazano, smatra se da zahtjev nije ni podnesen, a ako ih ne otkloni u skladu sa ukazivanjem Komisije, zahtjev će se odbaciti. (Član 7)

Po urednom zahtjevu za pokretanje postupka Komisija određuje datum i vrijeme održavanja sjednice i odlučuje o načinu rada sjednice. O radu sjednica sačinjava se zapisnik, koji potpisuju svi prisutni članovi Komisije. Komisija može odlučiti da pozove i na sjednici sasluša lice protiv koga je podnesen zahtjev, druga lica u svojstvu svjedoka, kao i druge dokaze koje će izvesti. Ako iz ukupnih okolnosti sadržanih u zahtjevu ocijeni, da nije neophodno neposredno saslušanje lica protiv kog je podnesen zahtjev, Komisija će od njega zatražiti da na okolnosti koje ga terete, dostavi pisano izjašnjenje i odrediće rok zadostavljanje izjašnjenja. Ako po urednom pozivu ne pristupe pozvana lica, ili se ne dostavi pisano izjašnjenje u za to određenom roku, Komisija može činjenično stanje utvrditi ocjenom raspoloživih dokaza i donijeti odgovarajuću odluku. (Član 8)

Postupak po zahtjevu za pokretanje disciplinskog postupka mora se sprovesti u roku od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva. Ako postoje objektivni razlozi zbog kojih se nijesu mogle preduzimati radnje u postupku, rok iz prethodnog stava produžava se za svo vrijeme trajanja razloga, zbog kojih se nijesu mogle preduzimati radnje u postupku.

(Član 9)

Komisija odlučuje rješenjem, koje sadrži uvod, izreku, obrazloženje i uputstvo o pravnoj zaštiti:

Uvod sadrži naziv i sastav Komisije, datum održavanja sjednice na koj se rješenje donosi, ime lica protiv kog se vodi postupak, datum donošenja rješenja.

Izreka sadrži podatke o licu protiv koga se vodi postupak, odluku da li se oglašava odgovornim ili oslobađa odgovornosti, sa opisom radnje i kvalifikacijom disciplinskog prekršaja, disciplinsku mjeru koja se izriče. Obrazloženje sadrži kratko izlaganje razloga za odluku iz izreke rješenja, navode o utvrđenim činjenicama, ocjenu izvedenih dokaza i datih iskaza, u kom se dijelu prihvataju ili ne prihvataju i druge razloge vezane za radnje preduzete u postupku. Uputstvom o pravnoj zaštiti daje se obavještenje o pravu na žalbu, kome

se podnosi i u kojem roku. Rješenje se dostavlja podnosiocu zahtjeva i licu protiv koga je vođen disciplinski postupak. (Član 10)

Protiv rješenja iz čl. 10 Pravilnika može se izjaviti žalba drugostepenom organu u roku od 8 dana, računajući od narednog dana po prijemu rješenja, a podnosi se Komisiji, kao prvostepenom organu. Drugostepeni organ odlučuje po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema žalbe i spisa predmeta od Komisije, a najkasnije na prvoj sjednici. Odluka po žalbi drugostepenog organa konačna je, a dostavlja se sapisima predmeta Komisiji, koja drugostepenu odluku dostavlja u skladu sa čl. 10 stav 6 Pravilnika. (Član 11)

Odlukom po žalbi drugostepeni organ može odbiti žalbu i potvrditi rješenje, usvojiti žalbu i vratiti predmet Komisiji na ponovno odlučivanje, usvojiti žalbu preinačiti rješenje Komisije na način da učinioca oslobodi odgovornosti ili izreče blažu disciplinsku mjeru. (Član 12)

Disciplinski prekršaj je radnja ili propuštanje obaveze ili dužne radnje (činjenje ili nečinjenje), preduzete sa umišljajem ili iz krajnje nepažnje, kojima se povređuju pravila organizacije i rada, sportska pravila Saveza, odnosno pravila Evropske (EJU) i Svjetske (ITF) džudo federacije, za koje su propisane disciplinske mjere. Disciplinska mjera je sankcija propisana ovim Pravilnikom, koja se izriče za učinjeni disciplinski prekršaj. (Član 13)

Disciplinski prekršaji za radnje ili propuštanja preduzete od subjekata iz člana 1 stav 2 Pravilnika, neizvršavanjem obaveza, nepoštovanjem opštih akata ili odluka organa Saveza ili povredom sportskih pravila, u smislu ovog Pravilnika su:

1. Svaka radnja koja je posebnim zakonom propisana kao nasilje i nedolično ponašanje na sportskim priredbama, kao i radnja koja je tim zakonom propisana kao prekršaj.
2. Postupanja kojim se ne koriste prava ili ne izvršavaju obaveze utvrđene Statutom, drugim opštim aktom, sportskim pravilom ili odlukom organa Saveza.
3. Neovlašćena upotreba znaka, zastave, pečata ili memoranduma Saveza.
4. Neovlašćenje predstavljanje ili nastupanje u svojstvu predstavnika ili zastupnika Saveza ili u ime Saveza obraćanje organu vlasti, organizaciji ili sredstvu javnog informisanja.
5. Javno iznošenje neistinitih informacija o radu organa Saveza, džudo sportista ili sportskih radnika.
6. Povreda ličnog integriteta sportiste ili sportskog radnika u toku odvijanja sportske aktivnosti, vrijeđanjem, omalovažavanjem ili na drugi način.
7. Svako postupanje koje predstavlja nepoštovanje ili zloupotrebu nacionalnih državnih simbola (himne, grba ili zastave) u toku održavanja sportskih manifestacija i priredbi.
8. Preduzimanje džudo vještina van sportskog okvira prema nekom licu.
9. Nesportsko i nedolično ponašanje tokom održavanja takmičenja nacionalne selekcije ili džudo kluba sa inostranom ekipom ili drugoj međunarodnoj priredbi, ili na drugi način narušavanja ugleda nacionalne selekcije.
10. Nesavjesno korišćenje i raspolaganje novčanim i drugim sredstvima Saveza, ili neistinito prikazivanje troškova boravka, putnih i drugih troškova po osnovu učešća na sastancima radnih tijela, savjetovanjima, seminarima ili drugim službenim putovanjima, radi naplate većeg iznosa od propisanog.
11. Neopravdano izostajanje sportista džudo kluba članice Saveza radi učešća na zvaničnom takmičenju ili samovoljno napuštanje takmičenja.
12. Neopravdani izostanak sportiste ili stručnog lica da učestvuje u pripremama ili takmičenju u svojstvu člana nacionalne selekcije ili samovoljno napuštanje priprema i takmičenja.
13. Svako verbalno i na drugi način izražavanje nezadovoljstva sportiste i stručnog lica prema sudijskim odlukama ili odbijanje sportiste da se na takmičenju prije ili nakon završetka borbe pozdravi sa protivnikom, u skladu sa pravilima ili odbije da primi sportsko odličje.
14. Upotreba stimulativnih sredstava od strane sportiste prije ili tokom takmičenja, koja nijesu dozvoljena ili od stručnog lica omogućavanje upotrebe tih sredstava.
15. Odbijanje sportiste da se podvrgne propisanim kontrolama (doping kontroli i sl.).
16. Napuštanje takmičenja prije završetka bez odobrenja stručnog lica koje rukovodi takmičenjem ili suđenjem.

17. Registracija sportiste, korišćenjem neistinitih isprava i podataka kod dva ili više džudo klubova ili korišćenje takvih isprava za brisanje iz registra sportske organizacije.
18. Neprijavlivanje tačnih rezultata mjerenja ili podataka iz takmičarskih knjižica, ili se ne saopšte nepravilnosti licu koje rukovodi organizacijom takmičenja.
19. Obavljanje sportskih dužnosti i aktivnosti u stanju vidno smanjenih psihofizičkih sposobnosti. (Član 14)

Učiniocu disciplinskog prekršaja, zavisno od težine povrede, posledica koje su proizvedene, stepena odgovornosti učinioca, a uzimajući u obzir otežavajuće i olakšavajuće okolnosti, može se izreći jedna od sledećih vrsta disciplinskih mjera: 1. Opomena, 2. Zabrana takmičenja, vršenja stručnih poslova u džudo sportu ili dužnosti u organima i tijelima Saveza, u trajanju od tri mjeseca do jedne godine. 3. Zabrana

takmičenja, vršenja stručnih poslova u džudo sportu ili dužnosti u organima i tijelima Saveza u trajanju od jedne do tri godine. 4. Zabrana takmičenja, vršenja stručnih poslova u džudo sportu ili dužnosti u organima i tijelima Saveza u trajanju od tri do pet godina

Ukoliko je učinilac nekog od disciplinskog prekršaja iz člana 14 Pravilnika, članica Saveza, Komisija može izreći disciplinsku mjeru utvrđenu u tačkama 2 i 3 iz stava 1 ovog člana. (Član 15)

U slučaju kad postoje posebno olakšavajuće okolnosti, učiniocu se može izreći minimum propisane disciplinske mjere. Ako je učinilac sportista mlađeg uzrasta, može se izreći blaža disciplinska mjera od one koja je propisana za učinjeni prekršaj. Ako se utvrdi postojanje naročito olakšavajućih okolnosti, učiniocu se može izreći opomena. (Član 16)

Ako se učinilac oglašava odgovornim za više prekršaja, izreći će se mjera za svaki prekršaj i jedinstvena mjera, čiji zbir ne može biti veći od maksimuma propisane mjere tačkom 4 iz člana 15 Pravilnika. (Član 17)

Izvršenju disciplinske mjere pristupa se odmah po konačnosti odluke disciplinskog postupka. (Član 18)

O konačnim odlukama donijetim u disciplinskom postupku Savez vodi evidenciju.

Izvršenje odluka iz prethodnog stava sprovode Upravni odbor i nadležna tijela Saveza (takmičarska, trenerska, sudijska komisija). Tijela Saveza koja vrše registraciju i sprovode takmičenja, dužna su u okviru svojih nadležnosti da imaju podatke iz evidencije o izrečenim disciplinskim mjerama. (Član 19)

Izvršenje odluke o izrečenoj disciplinskoj mjeri zastarijeva istekom šest mjeseci od dana konačnosti odluke. Zastarjelost izvršenja disciplinske mjere prekida se i ne teče, nastupanjem svake okolnosti koja onemogućava da se sprovede izvršenje izrečene mjere. (Član 20)

Apsolutna zastarjelost izvršenja disciplinske mjere nastupa istekom jedne godine od dana konačnosti odluke kojom je izrečena disciplinska mjera. (Član 21)

Ako izvršilac prekršaja u roku od dvije godine po izvršenju izrečene disciplinske mjere ne učini novi disciplinski prekršaj, brisaće se iz evidencije izrečena disciplinska mjera. Organ Saveza i tijela iz čl. 19 ovog Pravilnika, u smislu prethodnog stava obavezna su da prate prestanak dejstva izrečene disciplinske mjere. (Član 22)

#### **17. Zakonom o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG” br. 42/11 i 32/14) propisano je:**

Zaštitnik/ca samostalno i nezavisno, na načelima pravde i pravičnosti, preduzima mjere za zaštitu ljudskih prava i sloboda, kad su povrijeđena aktom, radnjom ili nepostupanjem državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave, javnih službi i drugih nosilaca javnih ovlašćenja (u daljem tekstu: organi), kao i mjere za sprječavanje mučenja i drugih oblika nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja i mjere za zaštitu od diskriminacije. (Član 2)

Zaštitnik/ca je ovlašćen/a da postupa po pritužbama koje se odnose na rad sudova u slučaju odugovlačenja postupka, zloupotrebe procesnih ovlašćenja ili neizvršavanja sudskih odluka. (Član 17)

Zaštitnik/ca nije ovlašćen/a da mijenja, ukida ili poništava akte organa.

Zaštitnik/ca ne može da zastupa stranke u postupku, niti da u njihovo ime ulaže pravna sredstva, osim u slučaju iz člana 27 stav 2 ovog zakona. (Član 22)

Nakon završetka ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda Zaštitnik/ca daje mišljenje o tome da li je, na koji način i u kojoj mjeri došlo do povrede ljudskih prava i sloboda.

Kad Zaštitnik/ca utvrdi da je došlo do povrede ljudskih prava i sloboda, mišljenje sadrži i preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se povreda otklonila, kao i rok za njeno otklanjanje. (Član 41)

Starješina/ka, odnosno lice koje rukovodi organom na čiji rad se preporuka odnosi obavezan je da, u ostavljenom roku, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama za izvršenje preporuke.

Ukoliko starješina/ka, odnosno lice koje rukovodi organom ne postupi po preporuci u određenom roku, Zaštitnik/ca može upoznati neposredno viši organ, podnijeti poseban izvještaj ili obavijestiti javnost. (Član 42)

O rezultatima ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda Zaštitnik/ca obavještava podnosioca/teljku pritužbe dostavljanjem mišljenja. (Član 43)

## V ZAKLJUČNA OCJENA

**18.** Zaštitnik ljudskih prava i sloboda nakon sprovedenog ispitnog postupka i dobijene dokumentacije zapaža da su nadležni organi Džudo klub „X“, Džudo savez Crne Gore, preduzimali mjere i radnje iz svoje nadležnosti, ali da one nijesu bile u najboljem interesu maloljetnih X X(X) i X (X) i da je došlo do povrede prava djevojčica i njihovih roditelja, da imaju slobodu da biraju u koji će klub njihova djeca nastaviti sportski put, imajući u vidu činjenicu i izjavu roditelja da nikakvim aktom – ugovorom nijesu bili vezani niti obaviješteni o pravima i obavezama koje su imali kao djeca i kao roditelji.

**19.** Zaštitnik primjećuje iz dostavljene dokumentacije da su nadležni iz Džudo kluba „X“ preduzimali aktivnosti iz svoje nadležnosti koje su hronološki navedene. Takođe i da su izvršeni inspekcijski nadzori u Džudo klubu „X“ X i Džudo savezu Crne Gore. Da je u Zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru u Džudo klubu „X“ X od X.X.X.godine navedeno da nijesu ispunjeni uslovi za izdavanje ispisnice i preregistracije jer su i pored toga što su takmičarke bile aktivni članovi njihovog kluba, iste tri puta nastupale u periodu oktobar i novembar na takmičenju za drugi klub „X“ za koji nijesu bile registrovane, čime je prekršen takmičarski pravilnik, Statut kluba i Statut Džudo saveza i Zakon o sportu o čemu su obavijestili Savez sa zahtjevom za pokretanje disciplinskog postupka protiv Džudo kluba „X“ X; da je nadzorom utvrđeno da je dana X.X.X.godine, trener kluba „X“ dao predlog za pokretanje disciplinskog postupka u klubu protiv takmičarki, ali je klub dana X.X.X.godine obustavio postupak zbog njihovih godina, o čemu je obaviješten njihov pravni zastupnik advokat.

**20.** Zaštitnika zabrinjava činjenica da je Ministarstvo sporta i mladih X.X.X.godine, o čemu je sačinjen i zapisnik broj UPIN-01-750/26-83/3 i u Džudo savezu Crne Gore o čemu je sačinjen zapisnik dana X.X.X.godine broj UPIN-01-750/26-278/4; da imajući u vidu da u momentu vršenja inspekcijskog nadzora džudistkinje X X i X nijesu bile registrovane članice Džudo kluba „X“, tačnije istekla im je registracija dana X.X.X.godine, nijesu mogle biti preduzimane mjere i radnje iz nadležnosti inspekcije, čime se ostavlja nedoumica o eventualnoj ispravnosti odnosno neispravnosti postupanja kluba.

**21.** Zaštitnik primjećuje da postoje određena pravila u funkcionisanju kluba koja su uređena pravilnikom i statutom, ali ostaje upitnim, naročito imajući u vidu cjelokupnu situaciju koliko su roditelji djece sa tim pravilima djece upoznati. Zaštitnik je i ranije imao u radu predmete koji su upravo proistekli iz činjenice da međusobna prava i obaveze roditelja - staratelja sa jedne strane i sportskih klubova sa druge strane nijesu jasno i precizno definisani određenim aktom koji bi trebalo sklopiti prilikom upisa djece, i koji bi razriješio mnoga sporna pitanja koja se tokom bavljenja sportom pojavljuju. Prepiska i obavještenja putem društvenih mreža, viber grupe i slično ne mogu se smatrati pouzdanim i ne mogu prosizvoditi pravno djestvo a što se u konkretnom slučaju pokazalo. Imajući u vidu navedeno Zaštitnik smatra da je neophodno prilikom upisa djece u sportske klubove međusobna prava i obaveze između roditelja – staratelja te sportskih klubova formalizovati pisanim putem.

**22.** Zaštitnik primjećuje da je donijeta odluka od strane Disciplinske komisije džudo saveza koja je potvrđena od strane Upravnog odbora džudo saveza da se suspenzuje džudo klub „X“ X iz daljih takmičenja i da će djeca koja nastavljaju da treniraju biti pod okriljem Džudo saveza Crne Gore. Takođe Zaštitnik je u saznanju da su pokrenuti i drugi postupci za koje očekuje da će razriješiti ovu situaciju.

**23.** Zaštitnik podsjeća na odredbe Konvencije o pravima djeteta koje propisuju da u svim akcijama u vezi s djecom, bez obzira da li ih poduzimaju javne ili privatne društvene dobrotvorne institucije, sudovi, upravne vlasti ili zakonska tijela, najbolji interesi djeteta biće od prvenstvenog značaja. Države-potpisnice uzimaju na sebe da osiguraju djetetu zaštitu i brigu koja je potrebna za njegovu dobrobit, uzimajući u obzir prava i dužnosti njegovih roditelja, zakonskih staratelja ili drugih pojedinaca zakonski odgovornih za njega, i da bi se ovo postiglo, preduzeće sve zakonske i upravne mjere. Države-potpisnice će osigurati da se institucije, službe i ustanove odgovorne za brigu o djeci i njihovu zaštitu pridržavaju standarda uspostavljenih od odgovarajućih vlasti. Države-potpisnice se slažu da se obrazovanje djeteta usmjeri ka: (a) Razvoju dječije

ličnosti, talenta i mentalnih i fizičkih sposobnosti do njihovih punih mogućnosti; (d) Pripremi djeteta za odgovoran život u slobodnom društvu, u duhu razumijevanja, mira, tolerancije, jednakosti.

**24.** Zaštitnik napominje na važnost sporta i njegov uticaj na djecu najnižeg uzrasta koliko i kako utiče na zdravlje, kako mentalno tako i fizičko, i kako utiče na izgradnju samopouzdanja kod istih. Cilj sporta je naučiti dijete kako da se kroz sportski put dijete nosi sa pobjedama i porazima, kako ga animirati, prepoznati talenat i zadržati dijete da bude motivisano, veselo, da gradi timski duh i da se bori kroz život da ide dalje.

**25.** Zaštitnik napominje da je cilj sporta i sportskih radnika da edukuju dijete da ukoliko žele da se bave ozbiljno nekim sportom da u cilju postizanja dobrog rezultata moraju uložiti vrijeme i druge resurse, i ako je neophodno da mu se pomogne da prevaziđe problem, a ne dodatno da se isti usložnjava, što je ovom slučaju bio slučaj, gdje su na današnji dan djevojčice izložene medijskom pritisku i protiv kojih je pokretan disciplinski postupak, koji je okončan iz razloga koje se odnose na godine djevojčica.

**26.** Zaštitnik napominje da je ova oblast i dalje ostala neuređena i da se Ministarstvo sporta i mladih kroz novi Zakon o sportu treba odrediti prema ovom pitanju i odredbama taksativno odrediti uslove i kriterijume, prava i obaveze, koji su neophodni za upis djece u klubove za sport za koji su zainteresovani, jer će ubuduće dolaziti do ovakvih situacija gdje će na kraju ispraštati djeca.

**27.** Polazeći od navedenog Zaštitnik daje

## **PREPORUKU**

### **Ministarstvu sporta i mladih Crne Gore**

- da zakonskom regulativom jasno ustanove obavezu definisanja međusobnih prava i obaveza između roditelja - staratelja djece koja se bave sportom te sportskih klubova i da kroz svoje aktivnosti promovišu i edukuju roditelje o važnosti istog.

### **Džudo savezu Crne Gore**

- da u svojim aktima definiše obavezu klubova da prilikom upisa novih članova pisanim putem preciziraju međusobne obaveze između roditelja - staratelja i klubova.

Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore i Džudo Savez Crne Gore dužni su da u roku od 20 dana od dana prijema mišljenja Zaštitniku dostave izvještaj o mjerama i radnjama preduzetih na izvršenju datih preporuka.

ZAMJENICA ZAŠTITNIKA  
LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA  
CRNE GORE  
**Snežana Mijušković**

D-na:

- podnositeljki pritužbe: X X, adresa: X, X, X
- Džudo klub „X“ X;
- Džudo savez Crne Gore;
- Ministarstvu sporta i mladih Crne Gore;
- a/a